

³ ГОСТ Р ИСО 10018:2014 Менеджмент качества. Руководящие указания по вовлечению работников и их компетентности. ISO 10018:2014 Quality management - Guidelines on people involvement and competence [Текст] - Москва: Стандартинформ, 2015. - 27.

⁴ Меркушова Н. И., Гаффорова Е. Б. Принцип TQM "Вовлечение персонала" в управлении качеством и современных системах менеджмента // Экономика, управление, финансы: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Пермь, декабрь 2012 г.). - Пермь: Меркурий, 2012. - С. 135-137.

⁵ Пастернак И.О. Обзор лучших практик вовлечения персонала в процесс непрерывного совершенствования (группа RU-COM) / И.О. Пастернак // Вестник "Новосибирскэнерго" - 2011. - № 6. - С. 8-10.

⁶ Стори Джон Вовлечение персонала и расширение полномочий: Учеб. - метод. Пособие. Блок 2: Кн.11 /Стори Джон - Жуковский: МИМ ЛИНК, 2009. - 36 с.

IMPROVEMENT OF THE PROCESS OF INVOLVING QUALITY-BASED ORGANIZATION PERSONNEL

© 2020 Ilyukhina Larisa Alekseevna
PhD in Economics, Associate Professor
Samara State University of Economics
E-mail: Laresa@inbox.ru

Keywords: personnel involvement, involvement, competence, quality management system, leadership.

The article describes the main stages of development and implementation of the process of staff involvement and staff competency as one of the principles of the quality management system. Often, the involvement of personnel occurs on the basis of stimulating the work of personnel, which is not the main tool for their interest and retention. It is necessary to move to a new level of work with personnel, create conditions for their involvement, and qualitatively improve this process.

УДК 338

Код РИНЦ 06.00.00

ВОЗМОЖНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ФОРМИРОВАНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

© 2020 Кабанова Екатерина Сергеевна*
студент
Самарский государственный экономический университет
E-mail: katrinekabanova@yandex.ru

Ключевые слова: бюджетное учреждение, субсидии, финансовые ресурсы, бюджетные ассигнования, бюджет.

* Научный руководитель - **Зотова Анна Сергеевна**, кандидат экономических наук, доцент.

Статья посвящена анализу формирования и использования внебюджетных финансовых ресурсов бюджетными организациями. Автор рассматривает тонкости финансирования бюджетных учреждений страны, а также особенности расходования внебюджетных финансовых ресурсов бюджетных учреждений.

Финансирование государственных учреждений - это один из важнейших вопросов государственного значения, так как государству нужно решить две задачи: оптимизация расходов и получение наилучших результатов.

Учетная политика государственных (муниципальных) учреждений регламентируется рядом нормативных документов, среди них Бюджетный Кодекс Российской Федерации, Федеральные законы, Постановления Правительства, положения, инструкции Министерства финансов и прочее.

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" от 08.05.2010 N 83-ФЗ разделил существовавшие ранее бюджетные учреждения на 3 категории: казенные, бюджетные, автономные¹. В соответствии с этим были внесены изменения в законодательные акты: Гражданский и Бюджетный кодексы, Федеральный закон "О некоммерческих организациях".

Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ и Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" регулируют условия и порядок заключения контрактов на оказание услуг, выполнение работ или поставку товаров².

Бюджетная политика организации и бухгалтерский учет регулируются соответствующими положениями и приказами Министерства финансов, а также Бюджетным Кодексом.

Бухгалтерия государственных учреждений ведется на основании следующих документов: Федерального закона РФ "О бухгалтерском учете", Положении по ведению бухгалтерского учета и отчетности (приказ Министерства финансов РФ № 31н от 24.03.2000 г.), инструкции № 128н ("О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ")⁴.

Приказ Министерства финансов РФ от 06.12.2010 г. № 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению" и Приказ Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета Инструкции по его применению" используются с 2011 г. и считаются едиными для бюджетной системы РФ (для финансовых органов, казначейства, распорядителей бюджетных средств и государственных учреждений). Согласно данной инструкции регламентируются единые счета, учетные регистры и формы отчетности для всех уровней бюджетной системы.

Финансирование государственных и муниципальных учреждений обладает своей спецификой, и оно имеет особенности в зависимости от типа учреждения. Согласно Федеральному закону от 12.01.1996 N7-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О некоммерческих организациях" в Российской Федерации выделяется 3 типа государственных и муниципальных организаций: автономные, бюджетные и казенные. Автономные и бюджетные во многом схожи, однако отличаются большей самостоятельностью автономных.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях, на текущий момент насчитывается 161 104 государственных учреждений, среди них: 99 501 бюджетных учреждений, 43 436 казенных и 18 167 автономных³. В соответствии с законодательством бюджетные учреждения имеют право осуществлять предпринимательскую деятельность, что дает возможность дальнейшего развития данного типа учреждений, так как, конкурируя с коммерческими организациями, бюджетные учреждения вынуждены постоянно совершенствовать спектр предоставляемых работ или услуг, что приводит к дальнейшему улучшению качества предоставления государственных услуг или работ. Именно поэтому бюджетные учреждения занимают доминирующую долю среди всех государственных (муниципальных) учреждений.

В настоящий момент не существует единого термина "финансовые ресурсы", его интерпретация зависит от типа учреждения. Говоря о бюджетных учреждениях, можно сказать, что финансовые ресурсы бюджетных учреждений формируются за счет бюджетных и внебюджетных источников.

Бюджетные источники представляют собой бюджетные ассигнования в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, поступающих из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета регионов или муниципального бюджета). Также для бюджетных учреждений существует возможность получить субсидии на осуществление капитальных вложений и бюджетные ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий. Для получения ассигнований из бюджета бюджетные учреждения составляют план финансово-хозяйственной деятельности с обоснованием и расчетами на очередной год и два последующих. После открытия лимитов учреждение вправе распоряжаться денежными средствами в пределах плана финансово-хозяйственной деятельности, то есть наблюдается целевой характер расходования средств.

Как уже было отмечено, бюджетные учреждения могут получать средства не только в виде бюджетных ассигнований, а также за счет внебюджетных поступлений, к которым можно отнести целевые средства и безвозмездные поступления, поступившие во временное распоряжение учреждения средства, средства, полученные от государственных внебюджетных фондов, а также доходы, полученные от иной, приносящей доход деятельности⁵.

Согласно п. 4 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ и ч. 6 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ платной деятельностью могут заниматься все государственные учреждения, однако есть ряд определенных условий для каждого из типов учреждений². При ведении платной деятельности государственные учреждения должны помнить следующее: во-первых, вместо бесплатных услуг, финансируемых из бюджета, оказывать платные услуги запрещено, и, во-вторых, полученные доходы можно использовать только ради тех целей, ради которых было создано учреждение. Ведение предпринимательской деятельности государственными учреждениями позволяет минимизировать расходы по бюджету, предотвращая тем самым возрастающий дефицит бюджета.

Что касается бюджетных учреждений, право на ведение платной деятельности закреплено за ними в их учредительных документах, однако планируемые доходы, как и расходы, должны включаться в план финансово-хозяйственной деятельности, то есть доходы должны быть направлены на покрытие расходов согласно плану финансово-хозяйственной деятельности. Иная, приносящая доход деятельность, не должна противоречить целям, ради которых было создано учреждение.

К предпринимательской деятельности бюджетных учреждений можно отнести предоставление платных услуг и работ, производство и реализация продукции, реализацию и сдачу в аренду имущества и основных средств. Для каждого типа учреждения состав разрешенных видов платной деятельности различен, оттого и состав доходов различен между учреждениями.

Бюджетным учреждениям не предоставляется возможным распоряжаться по своему усмотрению имеющимися в наличии денежными средствами, будь то средства, полученные в виде доходов от предпринимательской деятельности, или же средства, полученные из бюджета. Денежные средства, полученные от разных источников, строго разграничиваются, для каждого источника открывается отдельный счет в органах федерального казначейства, и для каждого составляются отдельные смета расходов и отчетность.

Внебюджетные финансовые ресурсы в основном используются для покрытия расходов на целевые мероприятия, а также для покрытия издержек от предпринимательской деятельности. Как правило, средства направляются на наиболее приоритетные статьи такие, как заработная плата, оплата налогов и обязательных платежей.

¹ ГАРАНТ.РУ: информационно-правовой портал [Электронный ресурс] URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения 05.12.2019).

² Консультант Плюс - законодательство РФ, кодексы и законы в последней редакции [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/> (даты обращения: 15.11.2019, 05.12.2019).

³ Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [Электронный ресурс] / Федеральное казначейство (Казначейство России) URL: <https://bus.gov.ru/pub/home> (дата обращения: 12.03.2020).

⁴ Воробьева И.П. Учетная политика государственных (муниципальных) учреждений: монография. Томск: Изд-во ТПУ, 2017. 132 с.

⁵ Левина В.В. Бюджетная система Российской Федерации. Учебник. Ростов-на-Дону: Издательство: Феникс, 2017 г. 347 с.

OPPORTUNITIES OF BUDGETARY INSTITUTIONS IN FORMATION AND USE OF EXTRABUDGETARY FINANCIAL RESOURCES

© 2020 Kabanova Ekaterina Sergeevna
Student
Samara State University of Economics
E-mail: katrinekabanova@yandex.ru

Keywords: budget institution, subsidies, financial resources, budget appropriations, budget.

The article is devoted to the analysis of the formation and use of extrabudgetary financial resources by budget organizations. The author considers the subtleties of financing of budgetary institutions of the country, as well as the features of spending extrabudgetary financial resources of budgetary institutions.