

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ

© 2019 Репина София Игоревна
студент

© 2019 Паулов Павел Александрович
кандидат юридических наук, доцент
Самарский государственный экономический университет
E-mail: 97sofia@mail.ru

Ключевые слова: местное самоуправление, публичная власть, эффективность управления, структура разделения государственной власти, коммунальное самоуправление, территориальные корпорации, организационная модель, анализ систем местного самоуправления.

Статья посвящена анализу, эффективности функционирования систем местного самоуправления Российской Федерации и Федеративной Республики Германии, которые имеют ряд общих и специфических черт. Главной целью этих федераций является стремление к развитию, гармонизации, эффективности реформ местного самоуправления в будущем.

Местное самоуправление зародилось в глубокой древности. Временем зарождения российской системы местного самоуправления считают становление общины, её объединение, развитие общинного строя у славян. Власть делилась на центральную и местную. Иного мнения придерживаются авторы, которые считают возникновением местного самоуправления в 10-11 веках. В те времена традицией являлось решение важных вопросов жизни общины на вече. В Германии МСУ называется коммунальным самоуправлением. Появилось во времена возникновения вольных городов в XII-XIII веках.

В наше время управление делами государства в большинстве стран МСУ осуществляется органами, которые формируются на основе выборов, либо назначаются из центра органами местного управления.

Как известно, РФ интересно МСУ Германии не только из-за того, что обе страны являются федеративными республиками, но также их связывает общее историческое прошлое. Система местного самоуправления в Германии очень сильная и очень хорошо развита. Нашей стране, по моему мнению, есть чему поучиться у ФРГ.

По моему мнению, в развитиях систем местного самоуправления России и Германии можно найти много общих и специфических черт, т.к. у обоих государств прослеживается сильное стремление выстроить местное самоуправление, базирующееся на демократических принципах. Эти принципы изложены в Европейской хартии местного самоуправления.

Среди особенностей местного самоуправления двух государств можно выделить несколько основных.

В ФРГ отсутствует ФЗ о местном самоуправлении, но в ст.28 Основного закона закреплено следующее положение: «Общинам должно быть гарантировано право регули-

ровать в рамках закона под свою ответственность все дела местного сообщества. Объединения общин в рамках своей законной компетенции и в соответствии с законами также обладают правом самоуправления». Из этого следует, что функционирование местных органов осуществляется субъектами федерации. Они самостоятельно определяют порядок проведения выборов и самостоятельно принимают коммунальную конституцию. Как известно, в России действует ФЗ от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В ст.1 ФЗ-131 «местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельно и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций»¹.

В России МСУ представляет собой разновидность негосударственной публичной власти.² В Германии же коммунальное самоуправление осуществляется территориальными корпорациями публичного права, а власть является государственной.

В России местное самоуправление не отнесено ни к одной из его ветвей власти. Российское МСУ базируется на его собственных принципах и считается самостоятельным органом публичной власти. А в Германии коммунальное самоуправление-это часть системы публичного управления.³

Население самостоятельно определяет структуру органов местного самоуправления в России, но в рамках федерального закона, не нарушая его. Местное самоуправление в России определяет 3 уровня правового регулирования: федеральный, региональный и местный.⁴ В ФРГ структура органов местного самоуправления закреплена в законах об общинах, то есть находится в компетенции земель, на всей территории единая муниципальная конституция, которая закрепляет деятельность коммунального самоуправления в определенном субъекте, при этом верховенство коммун определяется правом определения внутренних административных структур.

Мы видим, что модели федеративного устройства рассмотренных стран различны, так как видим отличающиеся подходы к разграничению предметов ведения, а также полномочий между Федерацией и ее субъектами.⁵ В Германии вопросы местного самоуправления- компетенции земель, в России вопрос регламентации МСУ - предмет совместного ведения Федерации и её субъектов.

В РФ и ФРГ двухуровневая система МСУ. Таким образом, если посмотреть с юридической точки зрения, то районы и поселения (в Германии они называются - коммуны) не подчинены ни Германии, ни России. Главы муниципальных районов - вышестоящие органы для уровня поселения. В Германии главными являются интересы жителей районов и поселений, в России же - интересы глав районов.

В данной статье была рассмотрена только часть особенностей системы местного самоуправления каждого государства: России и Германии. Несомненно, выбор рассмотрения МСУ Германии и России неслучаен. Местное самоуправление в Германии является одним из самых сильных и эффективных в Европе.⁶

Таким образом, сравнение двух стран (Россия, Германия) показало, что существуют как сходства, так и различия и недостатки. В любой стране есть проблемы, связанные с организацией муниципальной политики, но не смотря на это, мы видим, что обе федерации развиваются, меняются, стремятся развивать данную сферу с изменениями внутри государства, а также во всём мире. Опыт местного самоуправления Германии поможет России в формировании МСУ в будущем для более эффективного её функционирования.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // pravo.gov.ru

² Белоусова Е.В. Становление местного самоуправления как разновидности публичной власти в зарубежных странах / Е.В. Белоусова // Международное публичное и частное право. 2016. № 1. С.31-34.

³ Гриценко Е.В. В поисках утраченных идеалов: российская муниципальная реформа и опыт Германии / Е.В. Гриценко // Сравнительное конституционное обозрение. 2014. № 6. С. 17-43.

⁴ Паулов П.А., Кравцов Д.В. Особенности местного самоуправления и его взаимодействие с гражданским обществом // Вопросы российского и международного права. 2019. Том 9. № 4А. С. 381-386.

⁵ Паулов П.А. //Факторный анализ современного Российского законодательства: методологический и практический аспекты// 2010.3 с.

⁶ Паулов П.А., Гаспарян М.М. Плюсы и минусы местного самоуправления в системе публичной власти федеративного государства: сб. ст. XII Междунар. науч. практ. конференции. 2017. С. 222.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE LOCAL SELF-GOVERNANCE SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY

© 2019 Repina Sofia Igorevna
Student

© 2019 Paulov Pavel Aleksandrovich
Candidate of Public Law, Associate Professor
Samara State University of Economics
E-mail: 97sofia@mail.ru

Keywords: local government, public authority, management efficiency, structure of separation of state power, municipal self-government, territorial corporations, organizational model, analysis of local government systems.

The article is devoted to the analysis of the effectiveness of the local government of the Russian Federation and the Federal Republic of Germany. The main goal of these federations is to strive for the development, harmonization and effectiveness of the restoration of local self-government in the future.