

⁴ Подлиняев О.А., Каримов А.А. «Психологические особенности поведения людей в толпе и их учет сотрудниками правоохранительных органов при проведении массовых мероприятий» // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2018. №3 (74). С.10-16

⁵ Рыжкова Е.В. «Нормативное закрепление принципа свободы собраний и митингов: сложности реализации» // Правовые, экономические и гуманитарные вопросы современного развития общества: теоретические и прикладные исследования. 2018. С. 64-65

⁶ Иваницкий, Бялек Проблемы правомерного применения силы сотрудниками ОВД при обеспечении правопорядка в ходе публичных и массовых мероприятий // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2017. С. 15-20

CRIMINAL LEGAL RISKS IN THE IMPLEMENTATION OF THE CONSTITUTIONAL RIGHTS OF HUMAN AND CITIZEN

© 2019 Borodina YUliya Leonidovna
Student

© 2019 Safonova Valeriya Konstantinovna
Student

© 2019 Osipov Danila Denisovich
Lecturer

Samara State University of Economics
E-mail: proff-mast@mail.ru

Keywords: law, rally, protesters, event, authority, criminal law risks, constitutional rights, rights and freedoms of citizens.

In the realities of modern Russia, the topic we have chosen is of an acute discussion nature, since an analysis of recent political events suggests that there are significant violations of the right to freedom of peaceful assembly and does not comply with the above norms of national law and international law. The article considers the rally as a way of expressing public position.

УДК 349.6
Код РИНЦ 10.53.17

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМОЙ ИНФОРМАЦИИ

© 2019 Буркина Ирина Алексеевна
студент

© 2019 Карев Дмитрий Александрович
старший преподаватель

Самарский государственный экономический университет
E-mail: burkinaira@mail.ru

Ключевые слова: право, открытая экологическая информация, окружающая среда, коммерческая тайна, законодательство.

Статья посвящена реализации конституционного права граждан на получение экологически значимой информации, а также делению на открытую экологическую информацию и коммерческую тайну. Приведено описание выхода из правовых коллизий путем урегулирования перечня источников информации.

Неотъемлемой частью российского законодательства является признание и соблюдение экологических прав граждан. Как и любое экологическое право, право на доступ граждан к экологически значимой информации обладает определенной особенностью, а также имеет свою специфику реализации.

Законодательство Российской Федерации не имеет четкого определения понятия «экологическая информация». Наряду с этим экологическое законодательство использует такие понятия, как информация об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, информация о состоянии окружающей среды и ее загрязнении¹, информация о состоянии окружающей среды и мерах по охране². Эти сведения выступают объектом конституционных прав людей. Согласно ст. 42 Конституции Российской Федерации, в которой показана реализации принципа гласности экологического права, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии³.

Каждый гражданин имеет право на получение актуальной и достоверной экологической информации. Данная норма имеет закрепление в ст. 24 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Это говорит о том, что на законодательном уровне реализуется принцип открытости экологического права. Поскольку такая информация должна отражать факторы, которые способствуют сохранению и улучшению здоровья населения, а также оказывают вредное воздействие на места проживания⁴.

Такие сведения предоставляются органами государственной власти либо местными административными органами. При помощи данных им полномочий органы оснащают граждан подобной информацией через средства массовой информации либо непосредственно сообщают конкретному гражданину.

В Конституции Российской Федерации, а именно в ст. 24, зафиксировано, что «органы власти должны обеспечивать доступ каждому к такой информации, реализуя тем самым права и свободы граждан». Если должностные лица скрывают информацию, которая может угрожать жизни и здоровью населения, то данные действия влекут за собой ответственность, установленную Федеральным законом (ст. 41 Конституции Российской Федерации). Каждый человек имеет право получать информацию на безвозмездной основе, т.е. бесплатно.

Вследствие того, что нормативно-правовые акты не содержат установленного перечня источников информации о состоянии окружающей среды, происходят правовые коллизии. Поэтому многие ученые приходят к выводу о том, чтобы в экологическое законодательство были внесены изменения относительно перечня таких источников для обеспечения гарантированного доступа к информации, а также ее достоверности⁵.

На основании Конституции Российской Федерации граждане обладают правом запрашивать от органов власти предоставления актуальной и достоверной информации о состоянии окружающей среды.

В рамках данной темы актуальным является вопрос о разграничении коммерческой тайны и открытой экологической информации. Разграничение таких сведений основывается на природных сведениях, которые являются экологической информацией открытого доступа (например, об объеме вредных веществ в атмосферном воздухе), а также на данных, которые могут выступать в роли коммерческой (например, информация о новых производствах, которые связаны с воздействием на окружающую среду)⁶.

Экологическая информация может быть отнесена к коммерческой тайне, что обуславливает препятствие в получении гражданами такой информации. В ст. 21 Федерального закона «Об экологической экспертизе» говорится, что «общественная экологическая экспертиза по отношению к объектам, которые содержат данные об охраняемой законом тайне, проводиться не может»⁷.

Коммерческая тайна представляет собой информацию, имеющую коммерческую ценность, т.е. неизвестность третьим лицам, к которой производится доступ на основании законодательства.

Государство в лице органов государственной власти может выкупать документы в том случае, если они содержат экологические сведения. Но такая информация должны быть отнесены к государственной тайне на законодательном уровне. Выкупать такие документы можно только у физических либо юридических лиц, которые обладают данной документацией на праве собственности. Такие сведения могут быть получены только на легитимном основании либо созданы за счет собственных денежных средств.

На основании вышесказанного, можно утверждать о том, нормативная база строит некий противовес по отношению права на получение коммерческой информации и права собственности. По своей сути, оба права содержат экологическую информацию, только в одном случае она принадлежит одному гражданину, который вправе ей распоряжаться, а также предоставлять государственным органам, а в другом, определенному кругу лиц, которые имеют право доступа к коммерческой ценности.

На уровне Закона урегулировано, что обладатели информации подлежат охране. Такие сведения должны быть размещены в базах данных информационной системы. А собственники информации не подразделяются по каким-либо параметрам, т.е. подлежат охране независимо от авторских и иных прав на такие базы данных⁸.

Граждане представляют документы в органы государственной власти. При этом сведения, которые содержат экологическую информацию, являются собственностью граждан. Они не теряют прав на такие документы, а наоборот, имеют право использовать ее в своих целях.

Нормативная база должна основываться на определенных режимах, которые должны быть установлены на законодательном уровне. Такие режимы должны обеспечивать беспрепятственный доступ к экологической информации. При этом такая информация должна находиться в открытом доступе. Наиболее результативной будет форма, обеспечивающая доступ к информации, размещения экологической информации в сети Интернет, в газетах, журналах. Такой путь позволит установить необходимую открытость для всех граждан экологически значимой информации в Российской Федерации.

Таким образом, можно сказать о том, что законодательство Российской Федерации не достаточно развито. В нем отсутствует большое количество положений, которые мог-

ли бы регулировать право доступа к экологически значимой информации. В связи с этим необходимо дополнить Федеральные законы, чтобы у граждан было больше ясности для защиты своих прав. В Законе отсутствует ответственность за нарушение права доступа к информации, а это приводит к коллизиям и пробелам в законодательстве. Необходимо на законодательном уровне урегулировать вопрос о соответствии экологической информации, которая является открытой для граждан, и коммерческой тайны, отдав преимущество первой, поскольку право на экологически значимую информацию - право всех граждан Российской Федерации.

¹ См.: Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об охране окружающей среды». - ст. 11, 12.

² См.: Федеральный закон от 19.07.1998 N 113-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О гидрометеорологической службе». - ст. 1.

³ См.: «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). - ст. 24, 41, 42.

⁴ См.: Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». - ст. 24.

⁵ См.: Боголюбов, С. А. Экологическое право / С.А. Боголюбов. - М.: Норма, Инфра-М, 2017. - С. 59.

⁶ См.: Бринчук, М. М. Экологическое право / М.М. Бринчук. - М.: МОДЭК, МПСИ, 2018. - С. 101.

⁷ См.: Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об экологической экспертизе». - ст. 21.

⁸ См.: Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». - ст. 13.

IMPLEMENTATION OF THE RIGHT OF ACCESS TO ENVIRONMENTALLY RELEVANT INFORMATION

© 2019 Burkina Irina Alekseevna
Student

© 2019 Karev Dmitry Alexandrovich
Senior Lecturer

Samara State University of Economics
E-mail: burkinaira@mail.ru

Keywords: law, open environmental information, environment, trade secrets, legislation.

The article is devoted to the implementation of the constitutional right of citizens to obtain environmentally significant information, as well as the division into open environmental information and trade secrets. The description of the way out of legal conflicts by settling the list of sources of information.