

## РАЦИОНАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

© 2020 Янкин Георгий Николаевич\*  
аспирант

Самарский государственный экономический университет  
E-mail: pobedanose@yandex.ru

**Ключевые слова:** экономика, национальная безопасность, экономическая безопасность, мигрант, иммигрант, миграционная политика, рынок труда.

Настоящая статья посвящена одному из аспектов экономической безопасности Российской Федерации - рациональной миграционной политике. В работе проведен анализ мониторинга миграционных потоков в Российскую Федерацию, а также сферы ее правового регулирования. Представлены предложения, которые могут быть внесены в концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации с учетом интересов экономической безопасности страны.

Развивая международные и наднациональные интеграционные проекты, Российская Федерация заинтересована в сохранении конкурентоспособности национальной экономики и совершенствовании законодательных норм, обеспечивающих национальную безопасность. Национальная безопасность, подразумевающая, в том числе, способность нации удовлетворять потребности, необходимые для ее самосохранения, самовоспроизводства и самосовершенствования, послужила одной из причин появления концепции социально-правового государства, предпосылкой закрепления этой концепции на конституционном уровне<sup>1</sup>.

В целях реализации конституционной обязанности защиты национально-экономических интересов и безопасности России, особую актуальность занимают вопросы регулирования и рационализации миграционных потоков. Соответствующая тенденциям времени миграционная политика может принести положительные результаты: рост удельного веса трудовых ресурсов, денежные переводы мигрантов, рост числа высококвалифицированных кадров, решение проблем демографического кризиса.

Отсутствие механизмов сдерживания нелегальных потоков мигрантов ведет к росту преступности, росту безработицы среди местного населения, социальной напряженности, падению уровня заработной платы населения, вследствие роста конкуренции со стороны иностранных рабочих.

Возникающая дихотомия разнонаправленных результатов влияния миграционных потоков требует постоянного изучения и мониторинга с целью разработки инструментов и механизмов регулирования.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности РФ: укрепление России происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный вза-

---

\* Научный руководитель - **Маликова Азиза Хорисовна**, доктор юридических наук, профессор.

имосвязанный характер. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления<sup>2</sup>.

Ближе всех к определению взаимосвязи различных аспектов национальной безопасности исследования В. Охрименко<sup>3</sup>, в которых отмечается: поскольку базисом национальной безопасности является экономическая безопасность, то определить ее можно через способность обеспечить все прочие виды безопасности. Фактически, экономическая безопасность - это такое состояние экономики, при котором даже в условиях неблагоприятных изменений внутренних и внешних обстоятельств обеспечивается гарантия защиты национальных интересов.

Из данного определения следует, что обеспечение экономической безопасности страны возможно при сбалансированном подходе к внутренним и внешним обстоятельствам, что в нашем исследовании представлено потоками иммигрантов и эмигрантов.

Проблема обеспечения экономической безопасности страны определяется решением ряда проблем, среди которых миграционная политика играет решающее значение, поскольку затрагивает вопросы развития человеческих ресурсов - определяющего фактора производственных отношений.

Одним из важнейших программных документов в сфере миграции стала утвержденная Указом Президента РФ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года. Этот документ представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции.

Концепция, определяющая политику до 2025 года, направлена на то, чтобы сделать иммиграционную политику более сбалансированной и включает в себя разработку законодательства, ориентированного на различные долгосрочные и временные (в основном трудовые) потоки миграции. Реализация потребовала около 50 законодательных изменений, и были внесены существенные поправки в законы о правовом статусе иностранных граждан, процедурах въезда и выезда и гражданстве. Кроме того, многочисленные международные соглашения, как двусторонние, так и коллективные, применяются к национальному законодательству в области миграции, путешествий и виз, правовой статус, трудовая миграция, проблемы гражданства, реадмиссия и многое другое<sup>4</sup>.

Однако, в России по-прежнему нет иммиграционных программ с диверсифицированными условиями для разных категорий мигрантов. Основная масса трудящихся-мигрантов приезжает в Россию в более общих условиях, например, работники здравоохранения и низкоквалифицированные сезонные работники должны выполнять те же правила для доступа к рынку труда. Эффекты от трудовой миграции оцениваются только на основе ежегодных сборов, выплачиваемых работниками за патенты.

На международном уровне вопросами миграционной политики занимается Международная организация по миграции, созданная в 1951 г. И имеет свое представительство в Москве. Региональные представительства организации на местах занимаются:

- вопросами технического сотрудничества в сфере вопросов управления миграционными потоками;

- разработкой инструментов противодействия торговле людьми;
- оказанием помощи в добровольном возвращении мигрантов;
- оказанием консультаций и помощи в сфере охраны здоровья мигрантов;
- оказанием поддержки в вопросах трудовой миграции;
- оказание помощи переселенцам.

Международная организация миграции на местах занимается общими вопросами по оказанию консультаций и помощи мигрантам.

В 2004 г. Указом Президента РФ от 09.03.2004 г. за № 314 была создана самостоятельная структура - Федеральная миграционная служба, наделенная полномочиями реализовывать задачи миграционной политики. Позднее было утверждено Положение о Федеральной миграционной службе России от 13.07.2012 г. № 711. Необходимость в создании нового института была продиктована вызовами времени, и соответственно вступлением в силу ряда законов: "О правовом положении иностранных граждан", "О миграционном учете".

Согласно данным Счетной Палаты в 2015 г. доходы ФМС составили 22,9 млн. руб., которые сформированы в основном за счет поступлений от трудовых мигрантов, оплачивающих ежемесячный платеж за трудовой патент. А бюджет города Москвы за счет уплаты мигрантами обязательных платежей вырос больше, нежели от уплаченных в бюджет налоговых поступлений.

В настоящее время функции ФМС России реализует Главное управление по вопросам миграции при МВД России. Фактически миграционная служба была снова возвращена в структуру органов внутренних дел после масштабной реорганизации в 2004 г., согласно Указу Президента РФ № 156 от 15.04.2016 г.

Инструментами регулирования миграционных потоков в Российской Федерации являются:

- упрощение процедур получения вида на жительства и гражданства РФ;
- получение разрешения на трудовую деятельность путем получения патенты и уплаты ежемесячных взносов;
- контроль миграционных потоков с помощью миграционных карт;
- установление квот на натурализацию в городах и регионах РФ;
- разработка механизмов возврата иммигрантов в РФ.

По нашему мнению, для России будет интересным опыт Новой Зеландии. Новая Зеландия пересмотрела свою систему отбора иммигрантов в 1991 году. Основная особенность состояла в реформировании точечной системы отбора иммигрантов. Были введены баллы для образования, навыков и бизнес-капитала, а также увеличили счет с предложением о работе в предпочитаемых профессиях. Особая система была разработана для квалифицированной категории иммигрантов (SMC) которым назначаются очки, если им нужны определенные навыки. Для жителей Азиатско-Тихоокеанского региона разыгрывается лотерея, аналогичная грин-кард в США.

В 2002 году для иммигрантов была установлена возрастная квота: 18-45 лет. Иммигрант должен был иметь минимальный уровень владения английским языком, иметь хорошее состояние здоровья и характер, иметь предложение о работе от фирмы, которая обеспечивала "постоянную и устойчивую работу", предоставляла полный рабочий день с доходами от заработной платы или заработной платы и соблюдение трудовых норм<sup>6</sup>.

Таким образом, изученный в литературных источниках опыт достаточно разнообразен и требует пересмотра во времени, вследствие появления новых тенденций. Поэтому и для России с целью рационализации миграционных потоков, следует периодически вводить новые инструменты регулирования.

Сегодня Россия стоит перед решением проблемы как регулировать миграцию и сколько мигрантов требуется ей для обеспечения экономической безопасности.

Эмиграция может оказать отрицательное воздействие на страну вследствие потери рабочей силы, что может нанести ущерб экономике. Положительное влияние заключается в снижении давления на чрезмерно переполненный рынок, способствуя увеличению заработной платы и сокращению безработицы.

Кроме того, эмиграция приносит с собой денежные переводы - стабильный источник, который уменьшает бедность и увеличивает инвестиционные возможности. Диаспоры россиян могут способствовать развитию через инновационные механизмы финансирования, такие как микрофинансирование, коллективные денежные переводы, долгосрочное предпринимательство.

Возвращающиеся мигранты возвращают с собой финансовый, человеческий и социальный капитал, который может помочь стимулировать экономическое развитие.

Но эмиграция может приносить экономические, человеческие и социальные издержки, связанные с нехваткой рабочей силы, негативными последствиями с точки зрения человеческого потенциала.

В быстро меняющейся демографической и макроэкономической обстановке для рационализации миграционных потоков необходимо:

- пересмотреть прогнозы численности населения и трудовых ресурсов и подвергнуть сомнению демографические предположения, на которых основаны существующие экономическая, социальная и миграционная политики;
- адаптировать ключевые области миграционной политики к фундаментальным изменениям глобальных и региональных тенденций в области народонаселения, учитывая возможности привлечения специалистов из разных регионов мира;
- изучить потенциал миграции для преодоления разрывов между молодым и стареющим населением РФ.

По нашему мнению, на государственном уровне необходимо доработать стимулы для мигрантов, которые заключаются в следующем:

- обеспечение репатриации граждан, путем предоставления ипотечных кредитов на льготных условиях;
- мониторинг рынка труда по отраслям с целью выявления потребностей в высококвалифицированных и низкоквалифицированных кадрах;
- дифференциация размера платы за трудовой патент в зависимости от профессии, для чего необходимо разработать перечень категорий профессий;
- установление минимальной границы оплаты труда для высококвалифицированных кадров в размере не менее 5-10 минимальных зарплат;
- установить возрастной ценз для иммигрантов, за исключением лиц, осуществляющих трудовую деятельность в России по профессии, специальности или должности, которые включены в перечень профессий, специальностей или должностей иностранных граждан, являющихся квалифицированными специалистами;

- разработка новых программ и пересмотр действующих программ с предоставлением грантов для студентов для обучения за рубежом по новым техническим и компьютерным направлениям обучения, с обязательным возвратом на родину или возмещением потраченных средств в бюджет;
- разработка лотереи для семей иммигрантов с 3-мя и более детьми, с возможностью освобождения от уплаты за трудовой патент;
- предоставление студентам-иностранцам вида на жительство по упрощенной процедуре, при условии отработки 3-х лет по распределению.

Предложенные нами мероприятия позволяют в непростых экономических условиях, привлечь в Россию заинтересованных мигрантов и их семьи, с предоставлением ряда гарантий и льгот.

---

<sup>1</sup> См.подробнее: Маликова А.Х. Проблемы формирования социального государства в Таджикистане // Душанбе: "Дониш", 2013. С.15-16.

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года". / [Электронный ресурс]. - goo.gl/8N64Uh.

<sup>3</sup> Охрименко И.А. Теневая экономика как угроза национальной безопасности // Национальная безопасность: стратегические приоритеты и система обеспечения: материалы Междунар. науч.-практ.конф. (Пермь, 28 апр. 2016 г.) / отв. ред. Н.В. Голохвастова; Прикам. соц. ин-т. - Пермь, 2016. С. 269-278.

<sup>4</sup> Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года. / [Электронный ресурс]. - goo.gl/ETjquH.

<sup>5</sup> Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 28.09.2017) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти". / [Электронный ресурс]. - goo.gl/yiJc2B.

<sup>6</sup> Gibson J., McKenzie D. "The Impact of an Ex-Ante Job Offer Requirement on Labour Migration: The New Zealand-Tonga Experience" in International Migration, Economic Development and Policy. Washington, DC: The World Bank, 2007. P. 215-233.

## RATIONAL MIGRATION POLICY IN THE CONTEXT OF ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY

© 2020 Yankin Georgiy Nikolaevich  
Postgraduate  
Samara State University of Economics  
E-mail: pobedanose@yandex.ru

**Keywords:** economy, national security, economic security, migrant, immigrant, migration policy, labor market.

This article is devoted to one of the aspects of the economic security of the Russian Federation - a rational migration policy. The paper analyzes the monitoring of migration flows to the Russian Federation, as well as the scope of its legal regulation. The article presents proposals that can be introduced into the concept of state migration policy of the Russian Federation, taking into account the interests of the country's economic security.