

⁴ Гражданский кодекс Республики Молдова (Книга третья. Обязательства) от 6 июня 2002 года № 1107-XV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.11.2018 г.) // Официальный монитор Республики Молдова" от 22.06.2002 № 82-86/661.

⁵ Гражданский кодекс Украины от 16 января 2003 года № 435-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.10.2019 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины от 03.10.2003 г. № 40.

⁶ Гражданский кодекс Республики Армения от 17 июня 1998 года // Официальные ведомости Республики Армения, 10 августа 1998 года, №17 (55).

⁷ Гражданский кодекс Азербайджанской Республики (утвержден Законом Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 года № 779-IQ) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.07.2019 г.) // Сборник законодательства Азербайджанской Республики, 2000 год, № 4.

INSTITUTE OF BANK GUARANTEE IN THE LAW OF POST-SOVIET COUNTRIES: COMPARATIVE LEGAL RESEARCH

© 2020 Efremova Elena Alexandrovna
Associate Professor
Samara State University of Economics
E-mail: lenoksamara97@gmail.com

Keywords: bank guarantee, beneficiary, guarantee, independent guarantee, legal institution, principal, obligation.

The article provides a comparative legal analysis of the institution of Bank guarantee in the law of the post -Soviet countries, identifies General and specific features.

УДК 347
Код РИНЦ 10.00.00

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: ПРЕФЕРЕНЦИЯ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЕ

© 2020 Захарова Надежда Александровна*
магистрант
Самарский государственный экономический университет
E-mail: nadezhda.v71@yandex.ru

Ключевые слова: закупки, субъекты малого предпринимательства, государственные закупки, контрактная система, конкурентные процедуры.

Предоставляя преференции при осуществлении государственных закупок, государство оказывает поддержку отдельным категориям участников. Российское законодательство о контрактной

* Научный руководитель - **Зубкова Мария Николаевна**, кандидат юридических наук, доцент.

системе предусматривает поддержку субъектов малого предпринимательства посредством установления для заказчиков обязательного объема закупок у данной категории участников в размере 15% от совокупного годового объема закупок. Также закрепляется особый (льготный) порядок предоставления обеспечения исполнения контракта в случае проведения закупки, участниками которой могут выступать только субъекты малого бизнеса. В данной работе проведен анализ реализации такой преференции на практике и выявлены существующие проблемы.

Закон № 209-ФЗ от 24.07.2007 г. "О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ"¹ устанавливает ключевые цели и задачи государственной поддержки в области развития рассматриваемой категории экономических субъектов.

Поддержка государством субъектов малого предпринимательства осуществляется в сфере с налогов и сборов (предусматривается упрощенный налоговый учет, введены специальные налоговые режимы и пр.), введены упрощенные способы ведения бухгалтерского учета и порядок составления статистической отчетности. Также с помощью государственных и муниципальных программ оказывается содействие в получении ими в пользование или владение муниципального либо государственного имущества (зданий, земельных участков, нежилых помещений, оборудования и т.п.), на безвозмездной основе либо на льготных условиях.

Еще одной формой поддержки субъектов малого бизнеса стало введение для них определенных преференций в государственных закупках.

Субъекты малого предпринимательства могут участвовать в закупках, которые проводятся:

- на общих основаниях;
- с ограничением, где участниками такой закупки могут являться только субъекты малого предпринимательства;
- с условием о привлечении в качестве субподрядчиков (соисполнителей) субъектов малого предпринимательства.

Так, в ст. 15 Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"² было закреплено положение, согласно которому, государственные заказчики должны осуществлять закупки у субъектов малого бизнеса в размере от 10% до 20% от общего годового объема закупок. Извещение о проведении закупки обязательно должно содержать указание на то, что участвовать в ней могут только малые предприятия.

Поддержка субъектов малого бизнеса в сфере госзакупок получила отражение в ст. 30 Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"³.

Минимальный объем закупок у субъектов малого бизнеса - 15% от совокупного годового объема закупок (СГОЗ). Совокупный годовой объем закупок включает государственные закупки, в извещении об осуществлении которых устанавливается требование, в соответствии с которым, исполнитель (подрядчик, поставщик), не являющийся субъектом малого бизнеса, должен будет привлечь к исполнению контракта соисполнителя либо субподрядчика из числа СМП. Также СГОЗ включает открытые и двухэтапные конкурсы, аукционы, проводимые в электронном виде, запросы предложений и котировок, в которых могут участвовать только субъекты малого бизнеса.

Для субъектов малого бизнеса установлен особый порядок внесения обеспечения исполнения контракта, предусмотрен сокращенный срок возврата обеспечения исполнения контракта, внесенного в форме денежных средств, и сокращенный срок оплаты оказанных услуг, а также установлены особые условия ответственности, в случае проведения закупки в соответствии с содержанием пункта 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Так, участник такой закупки освобожден от обязанности по предоставлению обеспечения исполнения контракта, в т. ч. с учетом положений ст. 37 Закона № 44-ФЗ (антидемпинговые меры), в случае предоставления данных, содержащихся в реестре контрактов, и подтверждающих исполнение данным участником (без учета правопреемства) в течение трехлетнего периода до дня подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, которые были исполнены без применения в отношении этого участника неустоек, пеней и штрафов. Необходимо учитывать, что сумма цен данных контрактов должна быть не ниже начальной максимальной цены контракта (Н(М)ЦК), которая указана в извещении и документах о закупке.

При предоставлении участником закупки обеспечения контракта в форме внесения денежных средств на расчетный счет заказчика, в контракт включается обязательное условие о возврате заказчиком данных денежных средств в срок не более 15-ти дней со дня исполнения исполнителем, подрядчиком или поставщиком обязательств, предусматриваемых контрактом (по общему правилу обеспечение исполнения контракта возвращается в срок не более тридцати дней).

Также предусмотрен особый порядок оплаты оказанных СМП услуг (товаров, работ). Заказчик обязан произвести оплату в течение пятнадцать рабочих дней с даты подписания документа о приемке товара (работы, услуги), в то время как по общему правилу оплата оказанных услуг производится заказчиком в течение тридцати дней с даты подписания документа о приемке.

Особые условия для СМП установлены также в части ответственности. За ненадлежащее выполнение или невыполнение обязательств, предусматриваемых контрактом, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) из числа субъектов малого бизнеса, штраф устанавливается в размере 1 % цены контракта, но не более 5000 рублей и не менее 1000 рублей. В случае проведения закупки без установления ограничения в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ штраф рассчитывается исходя из Н(М)ЦК и размер штрафа варьируется в диапазоне от 0,1 % до 10 %, исходя из размера цены контракта (чем меньшей является цена контракта, тем выше будет процент штрафа).

Таким образом, предоставляя преференции экономическим субъектам, относящимся к категории малого предпринимательства, государственные заказчики одновременно ограничивает участие в закупках хозяйствующих субъектов, не относящихся к данной категории.

Кроме того, если Закон 94-ФЗ устанавливался предельный объем закупок у СМП (не больше 20% от общего годового объема поставок товаров, оказания услуг, выполнения работ), то сейчас Закон № 44-ФЗ не содержит такого предельного ограничения. Результатом этого становится то, что государственные заказчики закупают товары, работы и услуги у субъектов малого бизнеса в объеме намного большем, чем 15 % от СГОЗ.

Это обусловлено тем, что:

- заказчик может осуществлять любые закупки у СПМ, если Н(М)ЦК не превышает двадцати миллионов рублей

- в случае осуществления закупок у субъектов малого бизнеса в меньшем объеме, чем это предусмотрено в первой части статьи 30 Закона № 44-ФЗ, на должностное лицо, ответственное за закупки, будет наложен штраф в размере 50 000 руб. (часть 11 статьи 7.30 КоАП РФ).

Проведенный анализ отчетов об объемах государственных закупок у субъектов малого бизнеса, которые были осуществлены заказчиками Самарской области в 2018 году, показывает, что среднее процентное значение объема закупок у СПМ составило 60-65 %⁴, что более установленного статьей 30 Закона № 44-ФЗ минимального объема в 4 раза.

Таким образом, большинство закупок, осуществляемых заказчиками на территории Самарской области, содержат ограничения для участия экономических субъектов, не относящихся к малому предпринимательству.

В связи с вышеизложенным, для обеспечения равных, одинаковых прав и юридических возможностей предлагаем установить в ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ максимальный объем закупок у субъектов малого бизнеса в размере 50 процентов.

¹ Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" [Электронный ресурс]. Доступ из справ. правовой системы "Консультант Плюс".

² Федеральный закон от 21 июля 2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (утратил силу) [Электронный ресурс]. Доступ из справ. правовой системы "Консультант Плюс".

³ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [Электронный ресурс]. Доступ из справ. правовой системы "Консультант Плюс".

⁴ Информация взята с сайта Единой информационной системы в сфере закупок: [сайт]. URL: <https://zakupki.gov.ru>

PUBLIC PROCUREMENT FROM SMALL BUSINESSES: PREFERENCE OR RESTRICTION

© 2020 Zakharova Nadezhda Alexandrovna
Student
Samara State University of Economics
E-mail: nadezhda.v71@yandex.ru

Keywords: procurement, small business entities, public procurement, contract system, competitive procedures.

By providing preferences in public procurement, the state supports certain categories of participants. Russian legislation on the contract system provides support for small businesses by establishing a mandatory volume of purchases for customers from this category of participants in the amount of 15 % of the total annual volume of purchases. It also establishes a special (preferential) procedure for providing security for the performance of a contract, in the case of purchases that can only be made by small businesses. This article analyzes the implementation of such preferences in practice and identifies existing problems.