

## ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2020 Чудаева Екатерина Александровна  
студент

© 2020 Глухова Алла Геннадьевна  
кандидат экономических наук, доцент  
Самарский государственный экономический университет  
E-mail: chudek951@yandex.ru, hecate1@mail.ru

**Ключевые слова:** местный бюджет, муниципальное задание, финансовые ресурсы, бюджетные учреждения, органы местного самоуправления.

Статья посвящена рассмотрению вопросов функционирования муниципальных бюджетных учреждений на основании утвержденного муниципального задания, отличий бюджетных учреждений от автономных и казенных учреждений. Проведен анализ выполнения муниципального задания на примере конкретного учреждения.

Одним из актуальных вопросов в области эффективного использования финансовых ресурсов местных бюджетов является функционирование муниципальных бюджетных учреждений и их финансовое обеспечение. Муниципальное бюджетное учреждение - это организация, функционирующая на некоммерческой основе, целью которой является оказание услуг и выполнение работ для обеспечения реализации полномочий, возложенных законодательством Российской Федерации, в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, и других<sup>1</sup>. Данные учреждения создаются муниципальными образованиями РФ.

Целью исследования является изучение особенностей функционирования муниципальных бюджетных учреждений в РФ.

Данная цель предполагает постановку следующих задач:

- Сравнение функционирования бюджетных, казенных и автономных учреждений в РФ;
- Изучение принципов формирования муниципального задания;
- Анализ выполнения муниципального задания на примере муниципального бюджетного учреждения городского округа Самара.

Для некоммерческих организаций, в том числе бюджетных учреждений, существуют единые принципы финансового планирования: гласность, публичность деятельности и финансового планирования (опубликование в информационно-телекоммуникационной сети Интернет); строгая законодательная регламентация всех стадий финансового планирования; контроль за исполнением финансовых планов (достижением плановых показателей) в соответствии с муниципальным заданием.

Вместе с тем, функционирование бюджетных учреждений отличается от других некоммерческих организаций, таких как казенные и автономные учреждения.

В отличие от казенных учреждений бюджетные учреждения:

- могут распоряжаться и отвечать по своим обязательствам всем своим имуществом. Не может использоваться недвижимое и особо ценное движимое имущество;
- являются получателями субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ на выполнение муниципального задания;
- составляют план финансово-хозяйственной деятельности;
- могут распоряжаться всеми поступлениями от деятельности, приносящей доход, и имуществом, которое приобретено на эти средства<sup>2</sup>.

В отличие от автономных учреждений бюджетные учреждения:

- не могут размещать денежные средства во вклады в кредитных организациях и совершать сделки с ценными бумагами;
- осуществляют операции с денежными средствами, которые поступают на лицевой счет организации, открытый в территориальном органе Федерального казначейства либо финансовом органе муниципального образования;
- не имеют наблюдательного совета.

Бюджетные учреждения осуществляют деятельность в соответствии с муниципальными заданиями<sup>3</sup>. Принципы формирования муниципального задания отражены в Постановлении Администрации г.о. Самара от 27 декабря 2010 г. № 1826 "Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений городского округа Самара и финансового обеспечения выполнения муниципального задания":

- Формирование муниципального задания осуществляется в соответствии с видами деятельности учреждения, которые являются основными, учитывая предложения данного учреждения в связи с потребностями в соответствующих услугах и работах.

- Содержащиеся в муниципальном задании показатели должны характеризовать объем и качество муниципальных услуг и работ, соблюдение всех этапов контрольных мероприятий выполнения данного задания, требования к обязательной отчетности, категории лиц (физических или юридических), которые являются потребителями услуг, тарифы (цены) на платные услуги.

- Задание составляется вместе с формированием бюджета г.о. Самара на очередной финансовый год либо на очередной финансовый год и плановый период. Муниципальное задание формируется в соответствии с постановлением Администрации г. о. Самара от 19 апреля 2011 г. № 283 "Об утверждении Методических рекомендаций по формированию муниципальных заданий муниципальным учреждениям городского округа Самара и контролю за их выполнением".

- Формирование муниципального задания осуществляется в соответствии с общероссийскими базовыми перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг по отраслевому признаку.

- Разработка проекта муниципального задания бюджетного учреждения осуществляется органами местного самоуправления г.о. Самара в зависимости от сферы (ведения).

- Максимальный срок утверждения задания составляет один месяц после официального опубликования решения Думы г. о. Самара о бюджете.

- Муниципальные учреждения обязаны размещать информацию о муниципальном задании на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)). Исключением является информация, которая влечет в себя государственную тайну.

Расчет объема финансирования на выполнение муниципального задания производит ГРБС, учитывая нормативные затраты на оказание муниципальных работ и услуг, различия в отраслях, объема средств городского бюджета, затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, налоговые расходы на имущество организации. Финансирование муниципальному бюджетному учреждению предоставляется в виде субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соответствующего соглашения. Департаментом финансов Администрации города открывается лицевой счет с целью перевода денежных средств в учреждение. В соглашении установлен график, регулирующий перечисление денежных средств-субсидий, согласно которому перевод осуществляется не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей:

- 25% годового размера субсидии в течение I квартала;

- 50% (до 65% - в части субсидий, предоставляемых на оказание муниципальных услуг и выполнение работ, с неравномерным финансовым обеспечением) объема субсидии на год в течение первых шести месяцев;

- 75% годового размера субсидии в течение девяти месяцев<sup>4</sup>.

Рассмотрим отчет о выполнении муниципального задания на примере МБУ г. о. Самара "Самарский бизнес-инкубатор" за 2017-2018 гг. В ежегодном отчете о выполнении муниципального задания отражаются сведения о фактическом достижении показателей услуг и работ.

Наименование услуги: предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Таблица 1

**Сведения о фактическом достижении показателей услуг за 2017, 2018 годы**

Показатель	Ед. изм.	2017		2018	
		Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено
Показатель качества					
Индекс удовлетворенности получателей услуги	%	0,1	0,1	0,1	0,1
Показатель объема					
Количество потребителей муниципальной услуги	Ед.	859	859	1320	1324

Составлено на основании Отчета о выполнении государственного (муниципального) задания за 2017, 2018 годы

Наименование работы по муниципальному заданию: содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности.

## Сведения о фактическом достижении показателей работ за 2017, 2018 годы

Наименование показателя	Ед. изм	2017		2018	
		Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено
Показатель качества					
Бесперебойное тепло-, водо-, энергообеспечение. Содержание объектов недвижимого имущества в надлежащем санитарном состоянии. Безаварийная работа инженерных систем и оборудования	%	1,36	1,36	1,36	0
Показатели объема					
Эксплуатируемая площадь, всего, в т.ч. зданий прилегающей территории	Квм.	2 505	2 505	2505	2505
Площадь, занимаемая резидентами	Квм.	-	-	800	735,4

Составлено на основании Отчета о выполнении государственного (муниципального) задания за 2017, 2018 годы (дата обращения: 08.01.2020 г.)

На основании рассмотренного отчета можно сделать вывод о том, что практически все показатели, утвержденные на 2017, 2018 годы в муниципальном задании, были выполнены. Исключением является бесперебойное тепло-, водо-, энергообеспечение; содержание объектов недвижимого имущества в надлежащем санитарном состоянии; безаварийная работа инженерных систем и оборудования.

Таким образом, в результате проведенного исследования были выделены особенности функционирования муниципальных бюджетных учреждений РФ, изучены принципы формирования муниципального задания, проведен анализ выполнения установленных показателей муниципального задания на примере муниципального бюджетного учреждения городского округа Самара.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О некоммерческих организациях", ст.9.2. Бюджетное учреждение

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) ст. 298. Распоряжение имуществом учреждения

<sup>3</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "О некоммерческих организациях", ст. 9.2. Бюджетное учреждение

<sup>4</sup> Постановление Администрации г. о. Самара от 27 декабря 2010 года N 1826" Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений городского округа Самара и финансового обеспечения выполнения муниципального задания" (с изменениями на 29 декабря 2017 года)

<sup>5</sup> Проблемы роста эффективности государственных расходов и пути их решения Глухова А.Г., Милова Л.Н., Мулендеева Л.Н. Российская наука: актуальные исследования и разработки. Сборник научных статей VI Всероссийской научно-практической конференции под редакцией Г.Р. Хасаева, С.И. Ашмаринной. 2018. С. 101-106.

## FEATURES OF FUNCTIONING OF MUNICIPAL BUDGETARY INSTITUTIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION

© 2020 Chudaeva Ekaterina Alexandrovna  
Student

© 2020 Glukhova Alla Gennadevna  
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor  
Samara State University of Economics  
E-mail: chudek951@yandex.ru, hecate1@mail.ru

**Keywords:** local budget, municipal task, financial resources, budgetary institutions, local governments.

The article is devoted to the consideration of the functioning of municipal budgetary institutions on the basis of the approved municipal task, the differences between budgetary institutions and autonomous and state-owned institutions. The analysis of the implementation of the municipal task on the example of a particular institution.

УДК 330.101  
Код РИНЦ 06.81.30

## ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РОССИЙСКИХ ЦЕННЫХ БУМАГ

© 2020 Шакалинский Дмитрий Владимирович\*  
магистрант  
Самарский государственный экономический университет  
E-mail: 163vvvv@gmail.com

**Ключевые слова:** рынок ценных бумаг, рынок акций, инвестиционная привлекательность, российский фондовый рынок.

Статья посвящена проблеме инвестиционной привлекательности ценных бумаг российских компаний. Определены проблемы российского фондового рынка, предложены меры по повышению инвестиционной привлекательности российских акционерных обществ.

Финансовая система России является относительно молодой, хотя с 90-х годов XX века претерпела значительные изменения. Тем не менее, по-прежнему существует целый ряд проблем, которые не позволяют ей стабильно развиваться. Наиболее явные из них заключаются в инфляции, частых колебаниях валютного курса, недостаточной развитости финансовых инструментов и т.д. Все это приводит к тому, что потенциал российского финансового рынка не реализуется в полной мере. В итоге снижается инвестиционная актив-

---

\* Научный руководитель - Коновалова Мария Евгеньевна, доктор экономических наук, доцент.