

# ЭКОНОМИКА

УДК 330.322(075)  
Код РИНЦ 38.04.01

## ВИДЫ И ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

© 2020 Левченко Лариса Владимировна  
доцент

© 2020 Яковенко Мстислав Дмитриевич  
студент

Самарский государственный экономический университет  
E-mail: mstislav.yakovenko@yandex.ru

**Ключевые слова:** инвестиции, финансовый рынок, государственные инвестиции, государственные закупки, ОФЗ, виды государственных инвестиций, оценка эффективности государственных программ.

Статья посвящена исследованию различных видов и форм государственных инвестиций. Авторы описывают основные государственные инвестиционные инструменты, их место и значение в структуре расходов бюджета, а также проводят анализ эффективности использования государственных инструментов инвестирования; выделяют связанные с этим проблемы.

На сегодняшний день существенная часть экономики России в той или иной степени контролируется государством. Как следствие, значительную роль в структуре финансовых рынков играет рынок государственных инвестиций.

Согласно классическому определению инвестиционной деятельности, таковая подразумевает использование любых ресурсов в целях преумножения капитала.

Вместе с тем, исходя из этого определения бюджет государства практически не предусматривает инвестиций в обычном понимании. Следует сразу оговориться, что здесь и далее авторы подразумевают под государством совокупность государственных органов и органов местного самоуправления.

По мнению авторов это не совсем верно, по многим причинам.

Во-первых, государство действует не только напрямую через свои государственные органы, но и, например, через организации, которые так или иначе "аффилированы" государству. Это могут быть, как государственные бюджетные учреждения, которые имеют право заниматься предпринимательской деятельностью, и как следствие имеют возможность каких-либо капитальных вложений в основные средства, обновление материальной

базы и пр. Такую же функцию могут выполнять государственные корпорации, юридические лица с государственным участием и мн. др.

Во-вторых, государство как на федеральном, так и региональном и местном уровнях, предусматривает в своих бюджетах субсидирование частных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Оно может быть связано с возмещением самых разнообразных расходов, которые несут частные предприятия, и которые государство готово возмещать. Например, сельское хозяйство, здравоохранение, образование, т.е. то, что принято называть социальными расходами.

В-третьих, отдельно следует упомянуть банковскую и финансовую системы. Так, например только в 2015 году на поддержку банковской системы России, было выделено 1,7 трлн рублей. При этом общий объем расходов в том же году составлял чуть более 15 трлн рублей<sup>1</sup>. Т.е. несложно посчитать, что только в этой части бюджет "проинвестировал" более 10 % от общей суммы.

Из приведенных аргументов можно сделать однозначный вывод, что в бюджете России, как, впрочем, и в бюджете практически любого государства, значительно больше инвестиций, чем может показаться на первый взгляд.

Исследовав источники государственных инвестиций, легко можно выделить несколько нетривиальных конкретных видов таких вложений.

- Государственные закупки. Исходя из сведений, размещенных на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок<sup>2</sup>, в 2019 году общий объем размещения государственного заказа составил более 10 трлн. рублей. Из указанной суммы проблематично выделить точную сумму инвестиций в классическом понимании (закупка оборудования, капитальные вложения и т.п.), однако с уверенностью можно сказать, что государство в любом случае является самым крупным инвестором.

Необходимо учитывать, что в силу действующего законодательства (в первую очередь 44-ФЗ, 223-ФЗ и 275-ФЗ) заказчиками по таким закупкам являются не только органы государственной власти, но и все виды государственных организаций (казенные и бюджетные учреждения, иные некоммерческие организации, учредителем которых является государство, госкорпорации и мн. др.).

- Государственно-частное партнерство. С одной стороны, усложнение социально-экономической жизни затрудняет выполнение государством общественно значимых функций. С другой стороны, бизнес заинтересован в новых объектах для инвестирования. ГЧП представляет собой альтернативу приватизации жизненно важных, имеющих стратегическое значение объектов государственной собственности<sup>3</sup>.

Самым передовым субъектом Российской Федерации в области государственно-частного партнерства однозначно является Санкт-Петербург, в котором такие программы реализовывались задолго до принятия соответствующего федерального закона. Так реализуются проект в сфере коммунальных услуг (водо- и теплоснабжение, электросбережение и т. п.), развития транспортной инфраструктуры и в социальной сфере (строительство социально значимых объектов - школ, больниц и др.).

- Субсидии и прочие расходные обязательства. Субсидии обычно выделяются в рамках тех или иных государственных программ. Вместе с тем, в некоторых случаях, напри-

мер при отсутствии самостоятельной государственной программы, и также отсутствии необходимости в формировании новой сложной формы выделения денежных средств, государственная машина формирует отдельное расходное обязательство.

Например, в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 16.01.2014 № 7 в регионе реализуется субсидирование сельхозтоваро производителей, которые проводят мелиорацию земель сельскохозяйственного назначения. Происходит это в рамках программы развития мелиоративных земель в Самарской области. В постановлении Правительства Самарской области от 19.12.2019 № 963 предоставляются субсидии, как отдельное расходное обязательство, в целях компенсации расходов, связанных с возмещением затрат на проведение педагогического форума некоммерческими социально-ориентированными организациями.

Существует также такой интересующий нас вид расходного обязательства, как дотация. В отличие от субсидий, дотация не имеет целевого характера и не требует подтверждения конкретного понесенного лицом расхода.

Таким образом, государство софинансирует значимые с точки зрения экономики или общества вопросы, фактически занимаясь инвестированием. Разница лишь в том, что государство только косвенно ждет прироста капитала в будущем. Это происходит за счет повышения деловой активности, увеличения количества рабочих мест и занятости населения, снижения социальной напряженности и т.д. Как следствие, повышается собираемость различных налоговых поступлений, повышается благосостояние населения и т.п.

Перечень указанных авторами форм государственных инвестиций не может быть исчерпывающим. Например, понятие указанного выше государственно-частного партнерства было закреплено в отечественном законодательстве лишь в середине второго десятилетия XXI века. Ежедневно появляются новые инструменты и субинструменты, которые позволяют государству тем или иным образом заниматься инвестированием.

Оценка точного объема расходов государственных органов и подконтрольных юридических лиц, которые по мнению авторов прямо или косвенно можно отнести к инвестициям, не представляется возможным. Это связано с тем, что для точного расчета необходимо проанализировать не только бюджет Российской Федерации, но и бюджеты регионов, муниципальных образований, а также государственных компаний.

Однако даже поверхностная аналитика этой области однозначно указывает, но огромную роль государственных инвестиций в общей структуре экономики нашей страны.

---

<sup>1</sup> Хромов М. Государственная поддержка банковской системы // Экономическое развитие России. 2016. № 3.

<sup>2</sup> <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html#statAnchor>.

<sup>3</sup> Гагарин П.А., Двинянин Е.А. Государственно-частное партнерство как инструмент реализации масштабных проектов. 2014.

## TYPES AND FORMS OF PUBLIC INVESTMENTS

© 2020 Levchenko Larisa Vladimirovna  
Assistant Professor

© 2020 Yakovenko Mstislav Dmitrievich  
Student

Samara State University of Economics  
E-mail: mstislav.yakovenko@yandex.ru

**Keywords:** investments, financial market, government investment, government procurement, federal loan bonds, evaluation of the effectiveness of government programs.

The article is devoted to the study of various types and forms of public investment. The authors describe the main state investment instruments, their place and importance in the structure of budget expenditures, and also analyze the effectiveness of using state investment instruments; highlight the problems associated with this.

УДК 336.77.067.22  
Код РИНЦ 06.73.07

## СИСТЕМА КООРДИНАЦИИ ФИНАНСОВЫХ РИСКОВ В БАНКОВСКОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

© 2020 Либина Мария Анатольевна  
преподаватель

Самарский государственный экономический университет  
E-mail: marya.libina@mail.ru

**Ключевые слова:** координация финансовых рисков, виды кризисов, банковский сектор, экономика, Федеральный резервный фонд, риски.

Статья посвящена рассмотрению системы координации финансовых рисков в банковском секторе экономики России. Автор определяет виды кризисов в современной мировой и российской экономике. В статье выявлены угрозы финансовой системы и представлены рекомендации по снижению рисков в банковском секторе.

Система координации финансовых рисков в современной российской экономике характеризуется условиями оптимизации банковского сектора. В настоящий момент достаточно острой проблематикой для оптимального функционирования финансового рынка, как мировой, так и российской экономики, является стремительное развитие коронавируса, резкое снижение мировых цен на нефть, а в связи с этим и возникающая паника на фондовых рынках. В ситуации хронического кризиса финансовой системы в экономике страны, резко снижается инвестиционная активность. В стране начинает формироваться новый механизм инвестирования, где главенствующее место будет отводиться финансовому рынку.