

sionalism of specialists and managers. Particular attention is paid to the implementation of professional tasks of personnel management of the organization.

УДК 338

Код РИНЦ 06.00.00

ИССЛЕДОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ВЛАСТИ В НОРВЕГИИ. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НОРВЕГИИ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2019 Борякин Дмитрий Владимирович
доцент

© 2019 Щербакова Ольга Дмитриевна
студент

© 2019 Голендяева Алина Александровна
студент

Самарский государственный экономический университет
E-mail: Sherol1998@mail.ru

Ключевые слова: система государственного устройства, форма правления, Норвегия, политическая власть, стортинг, модель государственного управления, государственная служба, электорат, монархия, сравнительный анализ.

Статья посвящена анализу системы государственного управления в Норвегии, стране с самым развитым уровнем демократии. Авторы исследуют систему государственного устройства, особенности поступления на государственную службу и проводят сравнительный анализ правовых основ конституционного устройства между Россией и Норвегией. На основе изученного материала предложены рекомендации для положительного динамического развития системы государственного управления в Российской Федерации.

Согласно проведенному исследованию британской компании Economist Intelligence Unit, Норвегия стала лидером среди 167 стран мира по уровню развития демократии⁶ в 2018 году. Поэтому, несомненно, опыт развития политических институтов, системы государственного устройства и наконец, особенности государственной и муниципальной службы могут быть интересны с точки зрения внедрения отдельных инструментов в Российскую систему государственного и муниципального управления.

Согласно Конституции, принятой в 1814 году, Норвегия - страна с действующей конституционной монархией, которая передается по наследству. Правительство, состоящее из премьер-министра и Государственного совета, номинально выбирается монархом с одобрения Стортинга - законодательного органа страны. До 2009 года Стортинг действовал как двухпалатный орган, а в 2009 году Стортинг стал постоянно однопалатным. Независимые суды представляют судебную ветвь власти.

Король является объединяющим символом всей государственной власти. Он открывает каждую новую сессию Стортинга, председательствует на заседаниях Государ-

ственного совета и утверждает все решения, принятые там. Также, он является представителем своей страны на международной арене. До введения парламентаризма в 1884 году правительство оставалось в должности столько, сколько хотел монарх. Сейчас Правительство формируется партиями, количество мест которых определяется пропорционально количеству мест в Стортинге. Это означает, что Правительство косвенно избирается электоратом и во многом состав и срок существования Правительства зависят от доверия к Стортингу.

Стортингет, состоит из 169 представителей, избираемых сроком на 4 года. Правительство формирует партия большинства или коалиция партий. Может также существовать правительство меньшинства. Премьер-министра назначает монарх. Распределение представителей от 19 округов (в 2019 году и 11 округов с 2020 года) определяется правилами проведения выборов. После проведения парламентских выборов в 2017 году в Национальном собрании Норвегии представлены девять политических партий.

На рисунке представлен действующий с 2017 года состав Стортинга в Норвегии.



Рис. Действующий состав Стортинга в Норвегии

Консервативная партия и партия "Прогресс" сформировали правительство после выборов 2013 года. После 2017 года к этим двум партиям присоединились сначала Либеральная партия, а затем Христианско-демократическая партия (22 января 2019 года), сформировав первое с 1985 года праволиберальное правительство.

В Норвегии существует двухуровневая система местного самоуправления: муниципалитеты и окружные власти. Как на муниципальном уровне, так и на уровне округов

проводятся выборы с участием народных представителей, ответственных за своих избирателей. В 2019 году насчитывается 422 муниципалитета и 19 окружных властей. Столица Осло формально является муниципалитетом, но, кроме того, выполняет те же задачи, что и окружные власти. Муниципалитеты и окружные власти имеют одинаковый административный статус, тогда как центральное правительство имеет основную власть и надзор за муниципальной и окружной муниципальной администрацией. Основным представителем центрального правительства, контролирующего местные органы власти, является губернатор округа.

В Норвегии проживает 5,3 миллиона человек. Как муниципалитеты, так и окружные власти значительно различаются по размеру, топографии и населению. Более половины муниципалитетов имеют менее 5 000 жителей, а в 14 - более 50 000 жителей. К 1 января 2019 года самый крупный муниципалитет - Осло с 673 469 жителями, а самый маленький - Уцира с 208 жителями. Несмотря на такие различия, все муниципалитеты получают большинство одинаковых прав и одинаковых обязанностей.

Каждый норвежский гражданин в возрасте от 18 лет и старше к концу года выборов имеет право голосовать на выборах. Норвегия практикует всеобщее избирательное право. За исключением определенных лиц, занимающих государственные должности, каждый, кто имеет право голоса и, кто прожил в Норвегии в течение последних 10 лет, имеет право баллотироваться на выборах в стортинг.²

Норвежская избирательная система основана на принципах прямых выборов и пропорционального представительства в избирательных округах, состоящих из нескольких членов. Прямые выборы означают, что избиратели голосуют напрямую за представителей своего избирательного округа, отдавая свой голос в список избирателей. Пропорциональное представительство означает, что число мест, выигранных партией, насколько это возможно, прямо пропорционально общему количеству голосов, полученных каждой партией в любом данном избирательном округе. Как политические партии, так и другие группы могут выставлять списки на выборах.

Сравнительные характеристики государственного управления Норвегии и РФ

Сравнительный признак	Норвегия	Российская Федерация
Форма правления	Конституционная монархия	Смешанная республика
Политический режим	Демократия	Демократия
Форма государственного устройства	Унитарная	Федеративная ¹
Глава государства	Монарх	Президент
Законодательная власть	Стортинг - 165 членов	Государственная Дума 450 членов
Исполнительная власть	Правительство	Правительство
Срок поступления на гос. службу	С 18 лет	С 18 лет
Партийный состав законодательного органа власти	Правящие партии: 28,99% и 26,63% Оппозиция - 44,38%	Правящая партия 75,3% Оппозиция и др. - 24,7%
Модель государственного управления	New Public Management	Public Administration

В таблице представлены сравнительные характеристики государственного управления Норвегии и РФ.

Таким образом, исходя из данных, представленных в таблице, можно сделать вывод о том, что в целом государственное управление России во многом похоже на норвежское, но при этом существует большая разница в фактической реализации принципов демократии и инструментов эффективного государственного управления. Стоит отметить, что для качественного исполнения этих принципов необходимо создавать условия реальной выборности органов власти. В Норвегии по итогам выборов 2017 года партия победитель обогнала ближайшего конкурента всего лишь на 2,36%. Этот факт напрямую демонстрирует существующую жесткую конкурентную борьбу в политической гонке.

России необходимо внедрять в модель государственного управления принципы ориентированности на конечных потребителей государственных услуг - граждан, инструменты снижения бюрократических издержек, стимулировать развитие здоровой конкуренции в сфере государственного и муниципального управления.³ Немаловажным является активная борьба с коррупцией, как с явлением, не позволяющим выйти на новый уровень развития в любой сфере деятельности. И, несомненно, кадровая политика должна постоянно совершенствоваться и отвечать современным вызовам времени. Государственным служащим на всех уровнях власти необходимо регулярно расширять свои "soft skills", наращивая компетенции. Россия стоит на пороге административных и целевых преобразований, при грамотном походе и постепенным внедрением реформ, Российская Федерация сможет выйти на высокий уровень государственного управления и развития демократии, тем самым приблизив себя к ведущим странам мира.

¹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) Доступ из справ.-правовой системы "КонсультантПлюс" (дата обращения: 05.10.2019)

² Конституция Норвежского Королевства от 17 мая 1814 года [электронный ресурс] URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=142> (дата обращения: 6.10.19)

³ Lægred, Per & Christensen, Tom. (1999). New Public Management. Design, resistance, or transformation. Public Productivity & Management Review. 23. 169-193.

⁴ Байнова М.С. Понятие государства и системы государственного управления // Материалы Афанасьевских чтений. 2016. №1 (14). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-gosudarstva-i-sistemy-gosudarstvennogo-upravleniya> (дата обращения: 09.10.2019).

⁵ Смешко Олег Григорьевич Государственное управление: на пути построения эффективной системы // Известия СПбГЭУ. 2017. №5 (107). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-upravlenie-na-puti-postroeniya-effektivnoy-sistemy> (дата обращения: 07.10.2019).

⁶ Свободная энциклопедия "Википедия"// Индекс демократии URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81_%D0%B4%D0%B5%D0%BC%D0%BE%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B8 (дата обращения: 9.10.19)

RESEARCH ON PUBLIC ADMINISTRATION AND GOVERNANCE IN NORWAY. COMPARATIVE ANALYSIS OF NORWAY AND THE RUSSIAN FEDERATION

© 2019 Boryakin Dmitry Vladimirovich
Associate Professor
© 2019 Scherbakova Olga Dmitrievna
Student
© 2019 Golendyayeva Alina Alexandrovna
Student
Samara State University of Economics
E-mail: sherol1998@mail.ru

Keywords: Government system, form of government, Norway, political power, Storting, public administration model, public service, electorate, monarchy, comparative analysis

The article analyses the system of public administration in Norway, the country with the most developed level of democracy. The authors examine the system of government, the specifics of entry into the civil service and conduct a comparative analysis of the legal framework of the constitutional order between Russia and Norway. On the basis of the studied material the recommendations for positive dynamic development of public administration system in the Russian Federation are offered.

УДК 65.012(975.4)
Код РИНЦ 06.00.00

ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ ГОРОДА

© 2019 Герасимов Борис Никифорович
доктор экономических наук, профессор
Самарский университет государственного управления
"Международный институт рынка"
E-mail: boris0945@mail.ru

Ключевые слова: городское хозяйство, управление, проблемы, предложения, эффективность, параметры.

Назрела необходимость исследования и проектирования деятельности для благоустройства городского хозяйства. В игровом режиме было проведено исследование состояния городского хозяйства и определены проблемы. Выбраны и обсуждены инновационные предложения по их профилактике и разрешению в различных областях города. Использование игрового подхода выявило болевые точки и направления их преодоления.

Благоустройство современной городской среды является формируют эстетическую и функциональную привлекательность, качество и удобство жизни горожан. Проектирование и развитие деятельности городского хозяйства формируется в особую отрасль.