

© 2019 Юсупов Рамиль Зякяриевич  
Yusupov Ramil Zyakyarievich

кандидат юридических наук, доцент  
Candidate of Law, Associate Professor  
Самарский национальный исследовательский  
университет имени академика С.П. Королева  
Samara University  
E-mail: r.yusupov@bk.ru



УДК 346.62

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КРЕДИТОВАНИЯ АПК SOME ASPECTS OF LEGAL REGULATION OF AGRICULTURAL LOANING

**Ключевые слова:** правовое регулирование, кредитование АПК, залоговые отношения, льготное кредитование, совершенствование правового механизма кредитования АПК, финансирование АПК, международный опыт поддержки АПК.

**Keywords:** legal regulation, lending to agribusiness, collateral relations, soft loans, improving the legal mechanism for lending to agribusiness, financing of agribusiness, international experience in supporting agribusiness.

Статья посвящена исследованию кредитования агропромышленного комплекса. Автором отмечается необходимость совершенствования, оптимизации и адаптации современной правовой базы регулирования кредитования к новым реалиям и потребностям сельхозпроизводителей. Акцентируется внимание на недостатках комплексного правового регулирования льготного кредитования агропромышленного комплекса. Подчеркивается необходимость введения механизма совершенствования правового регулирования залоговых отношений в сфере кредитования агропромышленного комплекса. По результатам исследования автором предлагается ряд направлений совершенствования правового регулирования кредитования агропромышленного комплекса, а именно: своевременное выделение Министерством сельского хозяйства Российской Федерации очередных траншей под субсидирование инвестиционных кредитов на приобретение техники; ускорение процесса согласования получения льготных кредитов; сокращение слишком больших сроков для принятия решений; снижение высоких требований для малого бизнеса в агропромышленном комплексе; уменьшение объема документов, требующихся для получения кредита; решение потребностей сельхозпроизводителей в кредитовании в течение всего года, а не в начале, чему способствует зависимость от

лимитов; предоставление не только краткосрочных кредитов, но и средне-срочных, и долгосрочных с учетом особенностей сезонности и получения прибыли предприятиями сельского хозяйства; расширение перечня уполномоченных банков для реализации механизма льготного кредитования; введение каникул по кредиту во время застоя производства, исходя из сезонности по разным направлениям сельскохозяйственных работ; закрепление на нормативном правовом уровне отсрочки первоначальных взносов и возможности вылат в четвертом квартале.

The article is devoted to the study of lending to the agricultural sector. The author notes the need to improve, optimize and adapt the modern legal framework for credit regulation to the new realities and needs of agricultural producers. Attention is focused on the shortcomings of the comprehensive legal regulation of concessional lending to the agricultural sector. The necessity of introducing a mechanism for improving the legal regulation of collateral relations in the field of lending to the agricultural sector is emphasized. According to the results of the study, the author proposes a number of directions for improving the legal regulation of lending to the agro-industrial complex, namely: timely allocation by the Ministry of Agriculture of the Russian Federation of the next tranches for subsidizing investment loans for the purchase of equipment; acceleration of the approval process for obtaining soft loans; reduction of too long time for decision making; reduction of high requirements for small business in the agricultural sector; reduction in the volume of documents required to obtain a loan; addressing the needs of agricultural producers in lending throughout the year, and not at the beginning, which contributes to the dependence on limits; the provision of not only short-term loans, but also medium-term and long-term, taking into account the specifics of seasonality and profit-making by agricultural enterprises; expanding the list of authorized banks for the implementation of the mechanism of soft loans; the introduction of credit vacations during production stagnation, based on seasonality in various areas of agricultural work; consolidation at the regulatory legal level of deferment of down payments and the possibility of payments in the fourth quarter.

Продовольственная безопасность в современной России является основным приоритетом для выстраивания деятельности как законотворческих органов, органов исполнительной власти в сфере принятия подзаконных нормативных правовых актов, так и всей совокупности субъектов, задействованных в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции. Именно сейчас, в период санкций со стороны недобросовестно ведущих себя игроков на международной арене, в сфере АПК нашей страны наблюдается динамика небывалого роста. Этому способствует как эффективная деятельность уполномоченных на это органов государственной власти и управления, так и правовые механизмы совершенствования деятельности в сфере АПК. Однако, на достигнутых успехах явно не стоит останавливаться, в том числе и в связи с тем, что продукция сельскохозяйственной отрасли активно экспортируется и является базовой в объеме валютной выручки страны. Так, в своем Указе от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" Президент РФ отметил необходимость "создания в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно- ориентированного сектора,

развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами" [5].

Одним из условий гармоничного и прогрессивного развития АПК РФ является высокий уровень насыщенности этой отрасли экономики финансовыми ресурсами. Общеизвестно, что сельское хозяйство, во многом связанное с климатическими условиями и природными явлениями, является высоко-рисковой сферой деятельности. Достаточно часто можно видеть, что инвесторы, финансовые и кредитные организации очень осторожно относятся к финансированию АПК. Без совершенствования, оптимизации и адаптации современной правовой базы регулирования кредитования к новым реалиям и потребностям сельхозпроизводителей рост сельскохозяйственного производства может стагнировать.

Проведенный анализ состояния дел в сфере кредитования АПК приводит к выводу о том, что в настоящий период существуют следующие набольшие проблемы в этой сфере, которые требуют незамедлительного разрешения.

Ключевая проблема - это недостаточное правовое регулирование льготного кредитования агропромышленного комплекса, которая требует незамедлительного решения. Уполномоченные финансовые органы обязаны своевременно предоставлять кредитным организациям бюджетные средства в полном объеме, что в итоге должно повысить доступность кредитных ресурсов сельхозтоваропроизводителям по минимальной процентной ставке для развития отрасли. Конечные получатели субсидий (сельхозтоваропроизводители) в своей реальной деятельности по привлечению финансовых ресурсов на необходимые нужды (посевная, ремонт и приобретение техники, закупку удобрений, уборочная, создание условий для хранения с/х продукции) должны ощутить доступность кредитных ресурсов через банковскую систему по низкой процентной ставке, с учетом открытости и прозрачности при подаче заявок, снижения сроков предоставления заемных средств и своевременности их предоставления с учетом сезонности сельскохозяйственных работ.

К сожалению, не во всех случаях информация из официальных источников о положении дел с кредитованием агропромышленного комплекса соответствует действительности. Об этом свидетельствует анализ Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации. Им в 2019 г. проведена огромная статистическая работа по выявлению реальных положительных результатов и проблем в рамках оценки разработанного механизма поддержки в этой отрасли. В опросе приняли участие 1 798 респондентов, что является достаточным для обоснованных выводов.

Большинство отвечающих выделило положительные стороны данного механизма (64,97%). Респонденты, которые ответили "нет, не эффективен" (25,79%)[1]. Статистика велась в форме опроса основных сельхозтоваропроизводителей всех видов хозяйств и сфер деятельности, через систему SurveyMonkey.com [2]. Подобные анкетирования необходимы для формирования актуальной базы запросов со стороны основных получателей льготного кредитования, что является основой во взаимодействии государства и бизнеса [1].

На настоящий момент, в период повышения эффективности сельскохозяйственной отрасли в целом, и как необходимого условия этого, льготного кредитования АПК, даже эти 25,79% опрошенных с отрицательным мнением являются сигналом к совершенствованию правовых и экономических инструментов в этой сфере.

Следует отметить и о позитивной динамике поддержки агропромышленного комплекса. Бюджетные ассигнования на мероприятие "Поддержка льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса" в целях сохранения темпов роста инвестиционной активности отрасли увеличены в 2018 году на 35 975,0 млн. рублей, в 2019 году на 40 359,0 млн. рублей. Увеличение достигнуто за счет перераспределения средств с других мероприятий Госпрограммы в связи с необходимостью обеспечения исполнения ранее принятых Минсельхозом России обязательств по субсидированию недополученных банками доходов по льготным краткосрочным и инвестиционным кредитам.

Проведенный анализ приводит к выводу, что необходимо обозначить несколько направлений, связанных с совершенствованием правового и финансового механизма льготного кредитования АПК в зависимости от субъектов, принимающих решения в данной сфере.

Применительно к Министерству сельского хозяйства Российской Федерации- это своевременное выделение очередных траншей под субсидирование инвестиционных кредитов на приобретение техники; ускорение процесса согласования получения льготных кредитов.

Для банков- сокращение слишком больших сроков для принятия решений; снижение высоких требований для малого бизнеса в АПК; уменьшение объема документов, требующихся для получения кредита; решение потребностей сельхозпроизводителей в кредитовании в течении всего года, а не в начале, чему способствует зависимость от лимитов; предоставление не только краткосрочных кредитов, но и среднесрочных, и долгосрочных с учетом особенностей сезонности и получения прибыли предприятиями сельского хозяйства.

Следующая проблема- неурегулированность некоторых аспектов залоговых отношений в сфере кредитования АПК. У сельхозпроизводителей достаточно часто кредитные организации не принимают в залог бывшую в употреблении с/х технику. Также, практика показывает, что у большинства аграриев земля все еще не оформлена в собственность или находится в аренде, что лишает их возможности предоставления кредитным организациям залоговой базы. Существует проблема и с оценкой земли. Довольно часто существует значительная разница между ее рыночной стоимостью и кадастровой, что ставит в невыгодное положение сельхозпроизводителя, а именно, при налогообложении земли используется кадастровая стоимость, тогда как при предоставлении в залог банки исходят, прежде всего, из ее рыночной стоимости.

Закрытый перечень техники и оборудования, подходящий под условия льготного кредитования можно отнести также к недостаткам правового регулирования в этой сфере. Проблемой является и аккредитация производителей техники в Минпром-

торге, которая не позволяет в полной мере реализовать право сельхозтоваропроизводителя на свободу выбора техники и производителей этой техники.

Исследование проблем в этой сфере приводит к заключению о необходимости расширения списка целевого использования средств для кредитования АПК, список Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) по технике, предоставляемой по механизму льготного кредитования.

Следующим аспектом, сдерживающим развитие АПК России, является отсутствие полноценного института поддержки со стороны банковского сектора, а возможно и самого ЦБ РФ, в виде длительной отсрочки погашения кредитов сельхозпроизводителями при стихийных бедствиях, засухах и других чрезвычайно неблагоприятных погодных условиях.

Иранским фермерам, которые понесли убытки от стихийных бедствий в период уборки урожая в сентябре 2018 г., предоставлена трехлетняя отсрочка в погашении привлеченных банковских кредитов. Соответствующую директиву ратифицировал Центральный банк Ирана. Аграрии этого государства воспользовались данным решением Центробанка после того, как Национальная организация по борьбе со стихийными бедствиями Ирана направила данные о понесенном сельхозпроизводителями ущербе в соответствующие органы государственного управления [3].

Сельское хозяйство Канады получает значительную государственную поддержку, которая ежегодно варьируется в пределах 6-8 млрд. долларов. Кроме того, в стране действует с десятков провинциальных и федеральных программ поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, среди которых: краткосрочные кредиты до 400 тыс. долл. под низкий процент с частичным покрытием процентов; государственные кредитные гарантии на покупку земли агроназначения; добровольный механизм гарантированных цен закупки; льготное страхование урожая от природных катаклизмов и погодных условий; финансовая поддержка продвижения продукции за рубежом (до 50 тыс. долл. на одно предприятие в год); экстренная финансовая поддержка во время чрезвычайных ситуаций; субсидирование транспортировки зерна через порт на севере страны (9.20 долл./тон) [4].

В завершение, на наш взгляд, следовало бы акцентировать внимание на востребованность совершенствования правового регулирования АПК по следующим аспектам:

- расширение перечня уполномоченных банков для реализации механизма льготного кредитования;
- введение каникул по кредиту во время застоя производства, исходя из сезонности по разным направлениям сельскохозяйственных работ;
- закрепление на нормативном правовом уровне отсрочки первоначальных взносов и возможности выплат в четвертом квартале.

\* \* \* \*

1. Аналитическая записка. Эффективность льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей АПК (на основе опроса). [https://nifi.ru/images/FILES/Reports/Ligot\\_kreditovanie\\_opros.pdf](https://nifi.ru/images/FILES/Reports/Ligot_kreditovanie_opros.pdf).

2. Бесплатная программа для проведения онлайн-опросов. <https://ru.surveymonkey.com/r/T5M6VK2>.

3. Иранским фермерам предоставлена трехлетняя отсрочка в погашении банковских кредитов. <https://www.dairynews.ru/news/iranskim-fermeram-predostavlena-trekhletnyaya-otsr.html> DairyNews.ru.

4. Мировые модели поддержки сельского хозяйства. <https://allinsurance.kz/articles/analytical/11691-mirovye-modeli-podderzhki-selskogo-khozyajstva>.

5. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (стр. 2) // Государственная система правовой информации. Официальный интернет-портал правовой информации. 2005-2019 гг. <http://publication.pravo.gov.ru>.