

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ, С КОТОРЫМИ ВСТРЕЧАЮТСЯ ПОДРЯДЧИКИ ПРИ УЧАСТИИ В ОТКРЫТЫХ КОНКУРСАХ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКАЗЫ

© 2019 Терехина Дарья Геннадьевна
студент

© 2019 Борякин Дмитрий Владимирович
доцент

Самарский государственный экономический университет
E-mail: Dasha230198230198@mail.ru

Ключевые слова: подрядчики, конкурс, контракт, государственный заказ, проблемы, закупки, законодательство.

Государственные закупки являются одним из приоритетных направлений развития экономики в последние годы. В первую очередь это связано с тем, что при помощи государственных заказов происходит развитие налогового, торгового и предпринимательского потенциалов страны. В статье рассмотрены основные проблемы, существующие в Российской Федерации, с которыми сталкиваются подрядчики государственных закупок на конкурсах.

Одним из основных направлений развития, как макроэкономики страны, так и микро, является разработка и совершенствование законодательства в сфере регулирования государственных закупок. Ведь за счет модернизации системы государственных заказов происходит улучшение различных составляющих страны (экономической, социальной, политической).

На сегодняшний день регулирование госзакупок в России осуществляется на основании федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44ФЗ, а также федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223ФЗ¹.

Исходя из существующего законодательства, основной целью развития системы государственных заказов и закупок является повышение прозрачности, улучшение эффективности, снижение уровня коррупционной деятельности, а также создание конкурентоспособной среды для поставщиков, своевременное и качественное удовлетворение государственных потребностей, и организация четкого процесса осуществления процедуры госзакупки для всех участников².

Однако, анализируя ситуацию в России, можно, что процесс государственных закупок имеет ряд проблемных аспектов, которые не урегулированы законодательством РФ. Предпосылками тому являются то, что не все претенденты на участия в конкурсах государственных закупок разбираются в тонкостях законодательной базы данной области, и тем более своевременно успевают разобраться в нововведениях. Поэтому сегодня можно выделить несколько основных проблем, с которыми сталкиваются подрядчики, участвующие в открытых конкурсах на государственные заказы.

Первой выделяемой проблемой можно считать, неточную формулировку состава и содержания документации о закупке. Опираясь на Федеральный закон №44, заказчик в праве сам формировать пакет закупочной документации, включая и «Техническое задание». Предусмотренный гражданским кодексом РФ необходимый пакет документов может размещаться в закупочной документации частично, то есть в объеме, «удобном» заказчику.

При этом возникает ситуация, что если заказчик заинтересован в конкурентных закупках, то он будет размещать документацию с учётом всех требований законодательства о градостроительной деятельности. Но существует обратная сторона, при которой заказчик создает искусственные преференции для неконкурентной закупки. По этой причине у потенциальных поставщиков возникает затруднения при оценке объемов всех работ, сроков выполнения и условиях оплаты.

Также Заказчик вправе выставить требования к показателям производимой работы, что в итоге приводит к подмене понятий объекта закупки, поскольку в этом случае объектом выступает результат работы, а не используемый материал.

Второй значительной причиной является возможность участия организаций-конкурсантов, не осуществляющих самостоятельное строительство, производство или другое. Законодательством не установлена обязанность победителя торгов самостоятельно выполнять ту или иную работу³.

В результате возникает большое количество фирм-однодневок, которые содержат небольшой штат сотрудников и владеют соответствующим свидетельством о допуске. При отсутствии законодательных ограничения подобные фирмы реализовывают перепродажу работ, полученных в результате победы по конкурсу.

Издержки данной организации несравнимы с затратами на содержание штата сотрудников крупной компании, которая имеет все возможности для качественного и своевременного исполнения условий контракта.

Третьей проблемой, с которой сталкиваются подрядчики при участии в открытых конкурсах, является отсутствие в федеральном законе специальных норм, которые ограничивают величину снижения начальной максимальной цены контракта по закупкам. Данная специфическая особенность позволяет участникам конкурса предлагать и побеждать с ценой на 30-45% ниже, чем утвержденная государственной экспертизой стоимость в смете⁴.

Отсутствие ограничений на снижение цены по утвержденному проекту, который прошел экспертизу и получил положительное заключение на проектную документацию, недопустимо, так как дискредитирует саму идею подтверждения сметной цены до начала финансирования строительства. Государственная экспертиза подтверждает цену строительного проекта, что по своему смыслу определяет ценовой барьер по созданию объекта.

В реальности же, у подрядчика должны определяться возможности снижения цены рамках собственных издержек, а не затрагивать основную смету расходов по объекту. Подрядные организации могут экономить средства только на величине условно-постоянных расходов и в части нормы прибыльности, которая в исключительных случаях превышает 15%.

Уровень, по которому может снизиться цена, в норме может достигать 2-5% максимум, но не 30-45%. Такой демпинг не имеет экономического смысла и оправдания, а ведет к применению неквалифицированной рабочей силы, теневому способу оплаты и применению дешевых и некачественных материалов.

И заключительной проблемой для конкурсантов может стать отсутствие квалификационного отбора подрядной организации⁵.

Настоящим законом не предусматривается критерий, по которому можно было бы подтверждать профессиональную состоятельность и способность подрядчика выполнить заказ качественно, без нарушения технологии производства и в срок.

Таким образом, система, которая осуществляет регулирование и контроль за процессами в сфере государственных заказов и закупок, нуждается в корректировке. Причем, данные изменения должны коснуться не только законодательного уровня, но и должны применяться как заказчиками, так и поставщиками.

¹ Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ. Электронный ресурс: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (Дата обращения: 28.09.19)

² Акулич Е. И. Актуальные проблемы совершенствования нормативной правовой основы регулирования государственных закупок // Российское предпринимательство. 2017. № 4 (274). С. 623-634.

³ Кохан В. В. Основные проблемы в области правового регулирования государственных закупок, возможные пути их решения // Молодой ученый. 2018. №47. С. 120-122

⁴ Тимченко А. В., Чеботарев В. С. Актуальные проблемы процесса государственных закупок // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. №2 (26). С. 155 - 158.

⁵ Гасаналиева А. Ш. Проблемы контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Молодой ученый. 2016. №3. С. 670-673.

PROBLEMATIC ASPECTS FACED BY CONTRACTORS WHEN PARTICIPATING IN OPEN TENDERS FOR STATE ORDERS

© 2019 Terekhina Daria Gennadievna
Student

© 2019 Boryakin Dmitry Vladimirovich
Associate Professor

Samara State University of Economics
E-mail: Dasha230198230198@mail.ru

Keywords: contractors, competition, contract, government order, problems, procurement, legislation.

Public procurement has been one of the priority areas of economic development in recent years. First of all, this is due to the fact that with the help of state orders there is a development of tax, trade and business potential of the country. The article deals with the main problems existing in the Russian Federation faced by public procurement contractors at tenders.