

АНАЛИЗ МОДЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И США

© 2019 Чипирова Анастасия Валериевна
студент

© 2019 Луганская Дарья Андреевна
студент

© 2019 Борякин Дмитрий Владимирович
доцент

Самарский государственный экономический университет
E-mail: chip0012@yandex.ru

Ключевые слова: государственная служба, законодательство, нормативная база, чиновник.

В настоящее время законодательству в сфере гражданской службы уделяется особое внимание, что объясняется изменениями в структуре и функциях на федеральном и региональном уровне. Предпосылкой таких нововведений является Конституция Российской Федерации 1993 года. Реформы, «перестройка» и ряд других факторов привели к необходимости изменения государственного аппарата. Несмотря на проведенную диверсификацию, в РФ, как и в ряде других стран, имеются свои несовершенства и преимущества в законодательстве.

На протяжении многих веков в Российской Федерации государственному управлению отводится значимая роль. Исторический опыт развития государственной службы, а также создание единой системы органов - нельзя оставить без внимания. Единую систему учреждений в РФ составляли такие уровни, как: общегосударственный, региональный, отраслевой и губернский.

В наше время огромное внимание уделяется анализу законодательства в сфере государственной службы. Для более подробного рассмотрения, необходимо разобраться в понятном аппарате.

Государственный служащий - это лицо, работающее в государственном секторе от имени государственного ведомства или учреждения, представляющее, в первую очередь, интересы граждан.¹ Гражданская служба состоит из чиновников, нанятых по профессиональным заслугам.

Также существует такое понятие, как международный гражданский служащий, т.е. служащий, нанятый межправительственной организацией. Эти международные гражданские служащие не проживают в соответствии с каким-либо национальным законодательством (от которого они обладают иммунитетом юрисдикции), но регулируются внутренними положениями. Все споры, связанные с международной гражданской службой, рассматриваются специальными трибуналами, созданными этими международными организациями, такими как, например, Административный трибунал МОТ.²

Для согласования всех уровней власти, обеспечения целостности Российской Федерации ее государственная служба должна быть единой. Нормативное закрепление

видов деятельности, которые присущи каждому уровню гос. управления, способствует реализации данных задач.

В 1996 году было создано Главное управление Президента по вопросам государственной службы и кадров, которое вошло в состав структурных подразделений Администрации.³ В состав Аппарата Правительства вошел Департамент государственной службы и кадров. Отнести к федеральным органам Совет при Президенте является невозможным, так как основной его функцией является оказание консультационной помощи и дача рекомендаций должностным лицам.

Принятие ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации»⁴ позволило сформировать более эффективный государственный аппарат и развитую законодательную базу.

Значимой проблемой является сложность в налаживании взаимодействия, как между муниципальными и государственными службами, так и между ФГС и ГС. Не стоит забывать, что как бы не совершенствовался механизм государственной власти, ее основу всегда будут составлять самоуправление и самоорганизация.

Слишком низкие оклады - одна из причин сложности комплектации органов власти. Именно из-за этого механизм должен ориентироваться на молодое поколение, у которого нет множества вариантов выбора работы ввиду отсутствия опыта. Многие выпускники осознанно поступают на государственную службу, чтобы получить необходимый опыт и связи, которые помогут развиваться в будущем.

Еще одной проблемой в РФ является недоверие населения к чиновникам, несмотря на все проводимые по законам нормы, такие как: сдача аттестации, квалификационных экзаменов, конкурсы на замещение должностей и др. Существует достаточно распространенное мнение, что элита «подстраивает» закон в своих интересах и для своей защиты.

Системы государственной службы подразделяют на кадровую и контрактную. Для кадровой службы характерно длительное нахождение на ней, меньшая мобильность, сложность попадания на службу.

Контрактная система, наиболее развитая в США, приближена к стандартному пониманию трудоустройства, где служащий является наемным работником государства, в лице определенного органа, обладающего широкими полномочиями.⁵ Государственный служащий на контрактной системе по правовому положению не отличается от работника в частной компании (за исключением военнослужащих и других специфических категорий).

Смещение частной и публичной сферы является характерной чертой США, что в России практически не встречается. Приведем в пример штат Калифорния, в котором существует должность «нанятый судья», что подразумевает под собой лицо, которое решает дела частным образом, но при этом соблюдаются абсолютно все процедуры, установленные для государственных судов.

Также для США характерно деление государственной службы на конкурсную и исключительную. Более 90% чиновников попали на службу путем прохождения конкурсного экзамена. Существует возможность попасть на высокую должность за политические заслуги.⁶

В заключение, хотелось бы отметить, что анализ зарубежных практик может быть полезен для нашей страны, ведь так важно правильно сформировать стратегию развития.

Можно использовать следующие концепции:

1. Модель, которая основывается на концепции элиты. Предполагает формирование особой группы управленцев, которые обладают необходимыми качествами и образованием;

2. Модель на базе политической ответственности. Назначение и деятельность чиновников постоянно находится под строжайшим политическим контролем;

3. Модель на основе менеджмента. Формирование группы государственных менеджеров, способных эффективно управлять программой и работой госслужб страны.

Для доведения данной концепции до стадии реализации следует осуществить следующие мероприятия:

1. сформировать отдельную группу государственных служащих высшего звена и создать новую структуру управления ими;

2. определить оптимальное соотношение между категориями служащих;

3. увеличить значимость высших должностных лиц на госслужбе;

4. разработать программы подготовки для повышения квалификации кадров;

Если удастся реализовать данные предложения на практике государственное управление в Российской Федерации выйдет на качественно новый уровень своего развития.

Различие механизмов государственной гражданской службы в анализируемых странах обусловлено особенностями территорий. Кроме того, существуют определенные условия, которые не подлежат сравнению.

В качестве примера можно привести характерные черты исторического развития государственных служб США и РФ.

Российская Федерация имеет долгий период становления, за время которого формировались вековые устои, а также традиции, существовавшие в различные эпохи развития страны. Если анализировать США необходимо отметить относительно короткий срок становления демократического строя. Таким образом, следует подчеркнуть, что у данных стран разнятся пути развития госслужбы, проанализировав которые можно позавидовать успешные модели организации государственной службы.

¹ Жукова С.М., Государственная служба, учебное пособие, 2013 - 194 с.

² Демин, А. А. Государственная служба в Российской Федерации, 2013 - 43 с.

³ Борщевский, Г. А. Государственная служба: учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. А. Борщевский. - 2-е изд., испр. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2018. - 115 с.

⁴ Федеральный Закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31.07.1995 N119-ФЗ

⁵ Зенков М.Ю. Зарубежный опыт управления: Государственная служба //Учебное пособие. - Новосибирск: НГАУ, 2004.- 130 с.

⁶ Абрамов Ю.К. Эволюция концепции госслужбы в США, 1997. - 87 с.

ANALYSIS OF THE MODELS OF CIVIL SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE USA

© 2019 Chipirova Anastasia Valerievna
Student

© 2019 Luganskaya Darya Andreevna
Student

© 2019 Boryakin Dmitriy Vladimirovich
Associate Professor
Samara State University of Economics
E-mail: chip0012@yandex.ru

Keywords: civil service, legislation, regulatory framework, civil servant.

At present, special attention is being paid to legislation in the field of civil service, which is explained by changes in the structure and functions at the Federal and regional levels. The prerequisite for such innovations is the Constitution of the Russian Federation of 1993. Reforms and other factors have led to the need to change the state apparatus. Despite the diversification, the Russian Federation, as in a number of other countries, has its own imperfections and advantages in legislation.

УДК 343.148
Код РИНЦ 10.85.00

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРТИЗЫ ПО ДЕЛАМ ОБ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

© 2019 Шаповалова Анастасия Валериевна
студент

© 2019 Сковородников Владимир Дмитриевич
магистрант

Самарский государственный экономический университет
E-mail: Shapovalova21msav@inbox.ru

Ключевые слова: экстремизм, экстремистская деятельность, экспертиза.

В статье рассматриваются некоторые особенности и проблемы, возникающие при проведении экспертизы по делам об экстремистской деятельности. Одной из главных проблем является сложность построения четкого алгоритма проведения работы с привлечением широкого круга специалистов.

В своей профессиональной деятельности органы внутренних дел сталкиваются с такими источниками как видео- и аудиозаписи, бумажные носители, в которых могут усматриваться признаки экстремизма.