

СИСТЕМА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ПРАВЕ РОССИИ

© 2019 Порфирьева Анастасия Борисовна*
студент
Самарский государственный экономический университет
E-mail: anastasiyaporfireva@mail.ru

Ключевые слова: муниципальное право, местное самоуправление, органы местного самоуправления, муниципальные органы, ветви власти, местная администрация.

Статья посвящена вопросу правового регулирования органов местного самоуправления, организация и функционирование их деятельности. Проведен анализ специфики местной власти в лице муниципальных органов. Выявлена важная проблема, требующего решения на законодательном уровне.

Для понимания сути данной работы необходимо дать понятия местной власти. Органы местного самоуправления - законодательно закреплённое формирование деятельности граждан, которое осуществляется ими непосредственно и предоставляет им право решения вопросов и проблем на уровне местного значения, а также закрепляющее право управления муниципальной собственностью с учетом прав и законных интересов жителей определенной территории. Органы местного самоуправления имеют четкую структуру формирования, законные рамки своей деятельности, основываясь на общих и отраслевых принципах.

Органы местного самоуправления играют немаловажную роль в системе муниципалитета. Своей деятельностью органы МСУ реализуют через законодательно установленную компетенцию по обеспечению прав и законных интересов субъектов правовых отношений, путем возлагаемых на них полномочий. Формирование и функционирование органов местного самоуправления основывается на ряде нормативно-правовых актов: Конституция РФ, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В данных нормах законодательства содержатся основные начала деятельности органов местной власти, порядок назначения аппаратов управления таких органов, принципы работы должностных лиц органов МСУ.

В настоящее время нормами закона существует определённая дифференциация органов местной власти. На законодательном уровне закреплены определенные виды органов местного самоуправления: представительный орган в субъекте РФ, глава муниципалитета, местная администрация. Также ряд авторов определяют в этой совокупности элементов системы еще контрольные органы, избирательную комиссию муниципального образования¹.

* Научный руководитель - **Паулов Павел Александрович**, кандидат юридических наук, доцент кафедры публичного права.

В системной совокупности вышеупомянутые органы являют собой единую систему органов на уровне местного самоуправления. Стоит сказать, что каждый муниципальный орган располагает собственной компетенцией, что, в свою очередь, не исключает взаимодействия и общее сотрудничество и правовую помощь с другими органами власти в целях организованной и эффективной реализации общих вопросов и местных проблем.

Взаимосвязанную систему органов можно сравнить с системой государственных органов РФ, обусловлено это близкими по своему правовому значению принципами организации таких органов. Конечно же, становление власти муниципалитета имеет собственные особенности, в то же время муниципальные образования вправе создавать у себя определенную модель, имеющую место в системе федеральных органов и органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Стоит отметить, что Унифицированная организация системы муниципальных и государственных органов позволяет осуществлять качественное и продуктивное обеспечение взаимодействия таких органов для их работы и взаимодействия по системе «вертикали»².

В единой системе органов МСУ, образующей совокупность взаимосвязанных органов местной власти, составной частью является муниципальный представительный орган. Наличие такой модели местной власти является наиболее удобной и реализуемой моделью осуществления представительных функций. Депутаты представительного органа МСУ формируются с учетом численности населения. Данный орган МСУ является выборным, что основано на коллегиальности его работы. Представительный орган осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральными законами и законами субъекта РФ. В своей работе придерживается таких принципов, как законность, гласность и др.³.

Административный орган или администрация муниципалитета является исполнительно-распорядительным органом на местном уровне самоуправления, обладающий общей компетенцией. Стоит отметить, что администрация муниципалитета также является самостоятельным органом местного самоуправления. Данный орган обладает собственной компетенцией, вправе осуществлять особые правомочия. Учреждение администрации, формирование аппарата управления, функционирование и прекращение своих полномочий осуществляется в установленном законодательно порядке. Законодательство о местном самоуправлении наделяет муниципальную администрацию уставом муниципального образования, а также возлагает полномочия по решению ряда проблем местного значения, полномочия, которые дают право на осуществление особых государственных полномочий, переданных органа МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ⁴.

Для осуществления любой деятельности органа либо государственной власти, либо органа МСУ свойственна контрольная функция. Без осуществления должного контроля проблематично реализовать эффективное осуществление поставленных задач и решений. Субъекты властно-правовых отношений обязаны осуществлять не только контроль за деятельностью нижестоящих должностных лиц, но и общественно-политические процессы. Функция контроля также служит предупреждением для будущих правонарушений в сфере местного самоуправления, так как противоправные влияния в этой области являются наиболее вредными, поскольку затрагивают интересы граждан на местном уровне. На данный момент существуют и более определённые формы контроля, кото-

рые закреплены в законодательстве, определяющее правовой статус органов публичной власти.

Таким образом, можно сделать вывод, что органы местного имеют огромное значение для функционирования власти на местах. Существование органов МСУ обусловлено необходимостью решения вопросов местного значения, с чем не может справиться центральная власть, так как для этого необходимо учитывать ряд специфических факторов каждого субъекта. Взаимодействие сфер муниципальных органов должным образом справляется с задачами, поставленными перед ними. Благодаря совокупности органом муниципального образования решаются различного рода вопросы на местном уровне, чего не может, например, власть федеральная из-за незнания специфики того или иного субъекта РФ. Однако, считаю необходимым осуществление контроля органов муниципальной власти, так как благодаря контролю исключается противоправное деяние органов муниципалитета, его должностных лиц, злоупотребление правом, коррупция. То есть, можно говорить о том, что наличие органов местного самоуправления являются важной ступень развития гражданского общества, способным и правомочным образовывать и обеспечивать бесперебойную работу органов, решающих местные проблемы без вмешательства извне. Немаловажным является законодательное закрепление такого института как органы местного самоуправления, так как это означает, государственное делегирование и согласие на наличие такой власти, что делает её законной.

1. Бабичев И.В. Органы местного самоуправления муниципального образования как публично-правовая система: некоторые вопросы институционализации// Вестник Московского университета. 2010. № 3. С. 65.

2. Вожова Е.М. Органы государственной власти как субъекты права // Административное и муниципальное право. 2010. № 7. С 3-9.

3. Паулов П.А. Об особенностях правовой системы в России// Право и политики. № 4. С. 850-856.

4. Подсумкова А.А., Чаннов С.Е. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (постатейный). 4-е издание, переработанное. М., Ось-89. 2008.

SYSTEM OF LOCAL SELF-GOVERNANCE BODIES AS AN OBJECT OF LEGAL REGULATION IN MODERN MUNICIPAL LAW OF RUSSIA

© 2019 Porfiryeva Anastasia Borisovna
Student

Samara State University of Economics
Email: anastasiyaporfireva@mail.ru

Keywords: municipal law, local government, local authorities, municipal authorities, branches of government, local administration.

The article is devoted to the issue of legal regulation of local authorities, the organization and functioning of their activities. The analysis of the specifics of local authorities in the face of municipal authorities. An important problem is identified that needs to be addressed at the legislative level.