

FEATURES OF MOVING INTELLECTUAL PROPERTY OBJECTS ACROSS THE CUSTOMS BORDER OF THE EEU

© 2020 Tsutskareva Anastasiya Alexandrovna
Student
Samara State University of Economics
E-mail: anastasiyatsutskareva@mail.ru

Keywords: customs control, the registry, TROIS, intellectual property objects, the EEU, the customs authorities, the declaration.

This article discusses the features of legal regulation of goods containing intellectual property objects across the customs border of the EEU. Examine the differences of the powers of the customs authorities of the member States of the EEU, the features of counterfeit products identified value of the register of intellectual property objects of the member States reviewed activities in relation to the OIC when moving across the customs border.

УДК 528.4
Код РИНЦ 10.55.61

УСТАНОВЛЕНИЕ СЕРВИТУТОВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ЛИНЕЙНО-КАБЕЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ

© 2020 Чуричева Светлана Геннадиевна
студент
© 2020 Сидоров Александр Аркадьевич
доктор биологических наук, доцент
Самарский государственный экономический университет
E-mail: sidorov120559@yandex.ru

Ключевые слова: публичный сервитут, линейно-кабельные объекты, полоса отвода автомобильных дорог.

В статье приводятся сведения о состоянии и путях решения проблемы установления публичных сервитутов на земельные участки для прокладки линейно-кабельных объектов недвижимости в полосе отвода автомобильных дорог. Показано, что внесенные в последние годы изменения в законодательные акты привели к разногласию по установлению публичных сервитутов в отношении подобного рода земельных участков, а работа кадастровых инженеров в данной области оказалась парализованной. Обсуждается распоряжение Правительства РФ №19-р от 17.01.2020 г. Особое внимание уделяется проблеме избыточности требований в отношении предоставляемых документов и упрощения самой процедуры установления подобного рода сервитута.

Сервитутом, как определяет статья 23 действующего ЗК РФ, является ограниченное или частичное право пользования чужим земельным участком для государственных (об-

щественных) или частных (личных) целей. Основанием для него являются добровольное соглашение между заинтересованными сторонами. Данное право дает возможность прохода или проезда, а также ремонта, строительства, реконструкции зданий и сооружений, прокладки инженерно - технических конструкций и др. Это актуально и для линейно - кабельных объектов недвижимости, с практической проблемой прокладки которых в полосе отвода автомобильных дорог связана данная работа.

На современном этапе земельной реформы в РФ ведутся многочисленные научные дискуссии по проблеме отсутствия единого понимания земельного сервитута.¹ Обсуждается порядок и особенности установления сервитута в нашей стране.^{2,3} Рассматриваются новые (2018 г.) положения об установлении сервитута на земельные участки под линейными объектами.^{4,5} Оцениваются особенности и проблемы, возникающие при этом.^{6,7} Некоторыми авторами предлагается механизм реализации последних решений.⁸

Законодательно сервитуты должны учитывать интересы двух и более заинтересованных лиц, представляющие организации, учреждения и др., а также граждан РФ. Сервитут устанавливается по процедуре соглашения требующего его лица и собственника земельного участка. Сервитут необходимо зарегистрировать. Федеральным законом №341-ФЗ от 03.08.2018г в стране введена дефиниция - "публичный сервитут".

Внесенные изменения в законодательные акты привели к различию в порядке проведения кадастровых работ по установлению частных и публичных сервитутов. Если ранее, для установления публичного сервитута на земельный участок и постановления его на ГКУ достаточно было предоставить в Росреестр межевой план (приказ Минэкономразвития РФ № 921 от 08.12.2015 г.). То после принятия закона РФ №341-ФЗ от 03.08.2018 г. сложились несколько иные обстоятельства, которые следуют из решений Минэкономразвития РФ и Росреестра. Среди них письмо Росреестра от 04.06.2019 г. № 01-05327-ГЕ/19 о внесении в ЕГРН сведений о публичном сервитуте (вместе с письмом Росреестра от 25.03.2019 г. №01-02960-ГЕ/19), результаты оперативного совещания о подготовке разъяснительного письма о методологии регистрации публичного сервитута в части установленной компетенции. Согласно им и анализу норм ЗК и Закона РФ №218-ФЗ (в редакции ФЗ от 03.08.2018 г. № 341-ФЗ) позволяет прийти к выводу о законодательном разделении двух определений "сервитут" и "публичный сервитут". Но, в таком случае, по действующему ЗК публичный сервитут не требует регистрационных действий по внесению его в реестр прав ЕГРН. Как впрочем, не вносится он и в кадастр недвижимости ЕГРН. Получается, что пункт 122 Порядка ведения ЕГРН, который утвержден по приказу Минэкономразвития России от 16.12.2015 г. №943, не может применяться. Уполномоченные органы для принятия решения в части установления публичного сервитута, как и его прекращения, должны руководствоваться пунктом 21 части 1, части 15.1 статьи 32 Закона РФ №218-ФЗ. Данным органам вменена обязанность оперативного (5 рабочих дней) направления в орган регистрации прав документ о принятом решении и графическое описание местоположения границ публичного сервитута. Требования к графическому описанию местоположения границ публичного сервитута, утверждены приказом Минэкономразвития России от 10.10.2018 г. №541.

Возникло разногласие в части установления публичных сервитутов в отношении земельных участков, в полосе отвода автомобильных дорог для укладки кабелей связи.

Опыт реализации сервитутов в части проведения кадастровых работ в Самарской области стал не востребоваанным (см. рисунок).

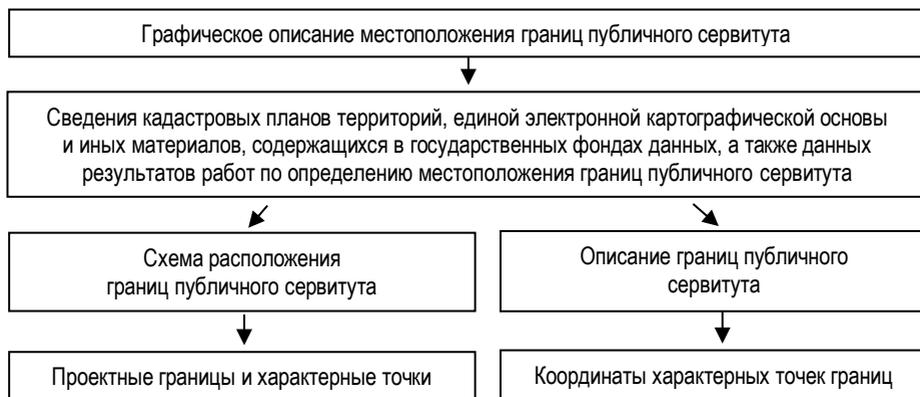


Рис. Структура графического описания местоположения границ публичного сервитута

Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области руководствуется нормотворческими документами об установлении публичных сервитутов относительно земельных участков, занимаемых полосой отвода автомобильных дорог. Действует в соответствии с ЗК РФ, ФЗ от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ, приказа Минтранспорта РФ от 17.10.2012 г. №373, Положения о региональном Минтрансе, которое утверждено Постановлением регионального Правительства от 20.06.2007 г. № 89. На основании этих документов и заявления заинтересованного лица, утверждает установление границы частей земельных участков.

При постановке на Государственный кадастровый учет (ГКУ), в указанных случаях частей на обремененные земельные участки, управление ФГБУ по Самарской области выносит решения о приостановлениях ГКУ. Основанием для данного решения служит несоблюдение процедуры установления публичного сервитута, предусмотренной Главой V.7. "Установление публичного сервитута в отдельных случаях" ЗК РФ.

Однако предусмотренный порядок имеет исключения для некоторых земель. В соответствии со ст. 39.39 п. 2. ЗК РФ, публичный сервитут необходимо устанавливать, учитывая положения статьи 23 данного Кодекса. В п. 19 статьи 23 ЗК РФ особенности установления публичного сервитута на земли вдоль автомобильных дорог, определяются ФЗ № 257-ФЗ от 08.11.2007 г. Частью 4.2 статьи 25 данного закона предусмотрен допуск исцов к использованию отведенных земель. Данный допуск осуществляется на условиях публичного сервитута для целей переустройства инженерных коммуникаций, так и их эксплуатации, прокладки, переноса. Прекращения права пользования данными земельными участками не предусматривается. Постановления о публичных сервитутах на дорогах регионального и местного значения, по соответствию, принимаются органами региональной власти или местного самоуправления, а на дорогах федерального значения - федеральными органами исполнительной власти.

Проблема установления публичных сервитутов в отношении земельных участков, занимаемых полосой отвода автомобильных дорог, которые имеют особенности осуществления согласно ст.23 п.19 ЗК, в части выполнения кадастровых работ, в настоящее время остается нерешенной. И в итоге, работа кадастровых инженеров по выполнению кадастровых работ по установлению публичных сервитутов на рассматриваемые земельные участки оказалась парализованной. Росреестр до сентября 2019 г. еще принимал межевые планы, с сентября принимать перестали, идут приостановки. Таким образом, кадастровые инженеры не могут во время выполнить кадастровые работы, соответствующие организации не могут отчитаться перед заказчиком о выполненных работах, заказчик не может получить документы на установленные сервитуты и начать строительство. Это касается не только Самарской области, но и страны в целом. Росавтодор также столкнулся с данной проблемой, в результате задерживаются сроки, в том числе реализации Национального проекта, касающиеся строительства автомобильных дорог.

Решение изложенной проблемы несет за собой определенную сложность, так как именно законодателем до конца не отработана сложившаяся коллизия. Крайней необходимостью для заказчиков и исполнителей кадастровых работ является устранение конфликтной ситуации. Внесения изменений в законодательные и подзаконные акты, где имело бы место четкое определение частных и публичных сервитутов, а так же правила их установления и иные актуальные вопросы нерешенной темы. Вначале текущего года (17.01.2020 г.) вышло распоряжение Правительства РФ №19-р "О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ №20-р от 17.01.2019 г.". Пунктом 39 данного документа Минтранс РФ и Минэкономразвитию РФ в срок до июня 2020 г. дано поручение составить ведомственный акт по согласованному решению проблемы публичного сервитута на земельные участки в границах полос отвода автомобильных дорог. Предполагается внести изменения в существующий в настоящее время порядок подачи и рассмотрения заявления об установлении подобного рода публичного сервитута в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации. Кроме того, закладываются изменения в требованиях состава прилагаемых документов к заявлению об установлении данного публичного сервитута. А также трансформация требований к содержанию решения об установлении этого вида сервитута, утвержденный приказом Минтранса России №373 от 17.10.2012 г. Преобразуется и порядок определения платы за рассматриваемый публичный сервитут. Практические работники надеются, что ожидаемый акт решит и другую проблему, связанную с избыточностью требований в отношении предоставляемых документов и с упрощением самой процедуры установления подобного рода публичного сервитута. Ведомственные акты Минтранса РФ при этом, по вышеопределенному распоряжению, должны будут приведены в соответствие с положениями ЗК РФ.

Таким образом, основным вектором дальнейшего совершенствования работ по установлению сервитутов на земельные участки в полосе отвода автомобильных дорог выступает создание эффективно действующей законодательной базы, принятие решений по устранению ведомственной правовой несогласованности. Что, очевидно, послужит положительным основанием реализации Национальных проектов "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Жилье и городская среда" направления развития "Комфортная среда для жизни", Национального проекта "Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры" направления развития "Экономический рост".

¹ Бумажникова О.В. Публичный сервитут и сервитуты: сравнительный анализ / О.В.Бумажникова // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 2 (58) - С. 28-34.

² Аврунев Е.И., Блохин Д.Ю. Особенности установления сервитута в Российской Федерации / Е.И.Аврунев // Интерэкспо ГЕО-Сибирь. 2018. Т. 2. № 3. - С. 157-165.

³ Горюнова О.И., Короткова Е.В. Порядок и особенности установления публичного сервитута / О.И.Горюнова / В сб.: Проблемы современной аграрной науки // Материалы международной научной конференции. Отв. за выпуск: В.Л. Болп , Ж.Н. Шмелева. 2019. - С. 8-13.

⁴ Блохин Д.Ю., Аврунев Е.И. Специфика установления публичного сервитута на земельные участки под линейными объектами после 1 сентября 2018 года / Д.Ю.Блохин / В сб.: Проблемы современной аграрной науки // Материалы международной научной конференции. 2018. С. 6-9.

⁵ Абузярова Д.Ф. Некоторые аспекты новых положений об установлении сервитута для строительства, ремонта, реконструкции и эксплуатации линейных объектов /Д.Ф.Абузярова // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2018. № 3 (122). - С. 208-216.

⁶ Григорьев С.А., Еврасова Е.А., Истомина Е.В. Особенности и проблематика установления публичных сервитутов при размещении линейных объектов / С.А.Григорьев // Вестник факультета землеустройства Санкт-Петербургского государственного аграрного университета. 2018. № 4. - С. 49-53.

⁷ Шаповалова И.С., Рыбалко А.Ю., Стрельцов С.В. Специфика установления публичного сервитута при размещении линейных объектов /И.С. Шаповалова / В сб.: Современные прикладные исследования // Материалы третьей национальной научно-практической конференции. 2019. - С. 66-70.

⁸ Климова А.Н. Установление публичного сервитута для размещения линейных объектов: актуальные вопросы теории и практики в свете изменений земельного законодательства / А.Н.Климова // В сб.: Новеллы права и политики 2018 // Материалы Международной научно-практической конференции. 2019. С. 86-89.

ESTABLISHMENT OF SERVITIES ON LAND PLOTS WHEN PLACING LINEAR-CABLE OBJECTS

© 2020 Churicheva Svetlana Gennadievna
Student

© 2020 Sidorov Alexander Arkadevich
Doctor of Biological Sciences, Associate Professor
Samara State University of Economics
E-mail: sidorov120559@yandex.ru

Keywords: public easement, line-cable facilities, road strip.

The article provides information on the state and ways of solving the problem of establishing public easements on land for laying linear-cable real estate in the right of way of roads. It is shown that amendments to legislative acts introduced in recent years have led to disagreement on the establishment of public easements regarding such land plots, and the work of cadastral engineers in this area has been paralyzed. The order of the Government of the Russian Federation No. 19-r dated January 17, 2020 is being discussed. Particular attention is paid to the problem of redundancy of requirements in relation to the documents provided and simplification of the procedure for establishing this kind of easement.