

## РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ МОНИТОРИНГА В СИСТЕМЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

© 2020 Хайруллина Динара Ильдаровна\*  
студент

Самарский государственный экономический университет  
E-mail: dinarahajrullina@gmail.com

**Ключевые слова:** мониторинг, надзор над закупками, российская практика, основные направления.

В настоящее время большую роль играет мониторинг за государственными и муниципальными закупками. Этот процесс подразумевает под собой определенный порядок наблюдений в области закупок, при этом функционируя на постоянном сборе, обобщении и систематизации, а также оценки об осуществлении закупок. Немаловажно и число реализации планов, которое выполняет государство. В данной научной статье рассматриваются основные аспекты реализации мониторинга над государственными и муниципальными закупками.

Следует подчеркнуть, что мониторинг начинает функционировать с момента получения информации из Единой информационной системы закупок, после мониторинга вводиться новая информация о результатах проверки. Целью такого процесса является оценивание достижений закупок и присвоение этому степени, оценивание причины закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Мониторинг закупок обеспечивается Минэкономразвития РФ. На региональном и муниципальном уровне его осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы местного самоуправления осуществляют мониторинг закупок для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Кроме того, добавим факт того, что Правительство Российской Федерации, разработало постановление, в котором четко устанавливается порядок проведения мониторинга.

Постановление Правительства РФ от 03.11.2015 № 1193 "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", гарантирует ряд правил и требований, которых должны придерживаться компетентные органы при осуществлении мониторинга. К этому можно отнести непосредственно правила, затрагивающие организацию мониторинга государственных и муниципальных закупок и требования, которые содержат порядок подготовки и содержания мониторинга.<sup>1</sup>

Итогом данного приводимого мониторинга закупок является составление аналитического отчета по результатам каждого года, компетентным органом, как Минэкономразвития Российской Федерации в Правительство РФ. Говоря о требованиях к отчету, то важно

---

\* Научный руководитель - **Паулов Павел Александрович**, кандидат юридических наук, доцент.

отметить, что они содержат в себе информацию об обеспечении государственных и муниципальных нужд, которые четко регламентируются в Постановлении Правительства РФ от 03.11.2015 № 1193. Исключением является предписание, обязательные для исполнения заказчиками.

В этом процессе имеет место и Федеральная антимонопольная служба, которая контролирует размещение государственного заказа, посредством мониторинга поступающих жалоб и реестра недобросовестных поставщиков. Акцентируем внимание на жалобы и их обжалование, в первом случае они подлежат обжалованию в случае, действия или бездействия заказчика, компетентного органа или учреждения, комиссий, которые связаны с государственными и муниципальными закупками. Базой для подачи жалобы является нарушение субъектом своих прав и обязанностей.

Рассматриваемая процедура тесно связана с порядком заключения контракта на поставку государственных и муниципальных нужд. Например, как вскрытие конвертов, запрос предложений и т.д., в данном случае обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в соответствующей процедуре.

Вышеизложенное подчеркивает необходимость обстоятельного рассмотрения вопроса о сроках подачи жалобы. Важно отметить их особенности, гражданское регулирование при исчислении сроков, по общему правилу они ведут свой отсчет с момента размещения Единой информационной системы протоколов работы комиссии, при этом срок обжалования составляет 10 суток. Говоря об истекших сроках, они не подлежат восстановлению.

Чистобородов, И.Г. отмечает, что в содержании жалобы указывается:

- данные лица подавшего (жалобу) (ФИО, место нахождения, наименование организации, место жительства, почтовый адрес, контактный номер, и информация о жалобе)
- данные лица, против которого обжалуются (жалобу) (ФИО, место нахождения, наименование организации, место жительства, почтовый адрес, контактный номер, и информация о жалобе)
- предмет закупки
- указание на обжалуемые действия или бездействия компетентного органа или учреждения, комиссий, которые связаны с государственными и муниципальными закупками.<sup>2</sup>

Дополнением при подаче жалобы служат документы, содержащие обоснованности ее подачи и непосредственно, сам перечень документов. При этом, лицо подавшее жалобу имеет право требовать документы, которые находятся у компетентных органов. Говоря о представителях лиц, то важна доверенность или иной подтверждающий документ.

Возвращаясь к проблематике научной статьи как проведение мониторингов в Российской Федерации, то согласно Постановлению Правительства, Минэкономразвитие в совокупности с Рособоронзаказом и ФАС Российской Федерации возможно проводить мониторинг размещения заказов, выполнение работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Следующим этап в проведении мониторинга - Минэкономразвитие делает запрос у региональных органов, который содержит сведения об количестве заключенных контрактов, считаю и действительные, и недействительные.<sup>3</sup>

Приводя пример как Указ Президента РФ "О долгосрочной государственной экономической политике", компетентный орган проводит мониторинг заказчиков, при этом государственные и муниципальные нужды не должны превышать 1 млрд. рублей. Вместе с этим, следует подчеркнуть, что мониторинг осуществляет орган, в соответствии со своей компетенцией.

Проведем сравнительный анализ мониторинга и контроля, аудита в сфере государственных и муниципальных закупок, в соответствии с ФЗ№44. Прежде всего, они отличаются целями, объектом, предметом и методом функционирования. Так, контроль и аудит по своей правовой природе функционирует с целью исполнения бюджетной системы законным путем, контролирует учет расходов государства. А цель мониторинга - это дача оценки государственных и муниципальных закупок.

Предметом контроля и аудита - это порядок соблюдения норм закона о закупках исходя из бюджетной системы. А предметом мониторинга выступает процесс заключение контрактов и осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд.<sup>4</sup>

Определены объекты аудита, контроля и мониторинга закупок. В первом случае это государственные и муниципальные органы исполнительной власти, а также бюджетные внебюджетные учреждения, во втором случае, это процесс определения поставщика, заключение контракта и план закупок. Можно сказать, что в данном критерии они схожи по своей характеристике, посредством схемы: исполнитель и компетенция. Иначе говоря, компетентные органы правомерны осуществлять сам процесс государственных и муниципальных закупок.

Классификация мониторинга подразделяется на множество категорий:

- по субъекту, проводящему мониторинг (коммерческий, проводимый органами власти, общественный). Первый вид подразумевает собой сбор и оценка информации, которая размещена в ЕИС и электронных площадках. Интерес поставщиков зависит от участия в аукционах, тендерах, это заключается в получении прибыли. Второй вид - исполнение закупок для государственных и муниципальных нужд исполнительной властью. Таким органом, согласно постановлению Правительства РФ от 26 августа 2013 г. № 728, является Министерство экономического развития РФ. Общественный мониторинг осуществляется в открытом доступе, и замещается в сети Интернет, порядок проведения определяется организатором мониторинга.

- по субъекту исследования (мониторинг планов закупок, план-графиков; мониторинг базовых цен контрактов и т.д.). Данная классификация определяет конкретный субъект мониторинга.

- по методам (статистика; нестатистический). Во втором случае, данный метод исходит из законодательного регулирования мониторинга.

- по способу осуществления мониторинга (внутренний и внешний).

- по направлению проводимого мониторинга (условий, процесса, результата).

Таким образом, подводя итог данной статьи, важно отметить, что практика показывает, что по результатам мониторинга в сфере закупок лиц чаще всего привлекают к административной ответственности. Меры дисциплинарной ответственности в основном дополняют меры административной ответственности. Применение мер гражданско-правовой и уголовной ответственности применяются по результатам рассмотрения правонару-

шений (преступлений) в судебном порядке. Проведение мониторингов, является гарантом прозрачности осуществление государственных и муниципальных закупок.

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 03.11.2015 N 1193 (ред. от 27.12.2019) "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (вместе с "Правилами осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", "Требованиями к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета, формируемого по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд")

<sup>2</sup> Чистобородов, И.Г. Государственное управление избирательным процессом в Российской Федерации. Опыт комплексного исследования. Монография / И.Г. Чистобородов. - М.: Юнити, 2018. - 192 с

<sup>3</sup> [Электронный ресурс] : учеб. пособие / С.Н. Ревина, П.А. Паулов, Д.В. Борякин, А.В. Сидорова. - Электрон. дан. - Самара : Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2019. - 1 электрон. опт. диск. - Систем. требования: процессор Intel с тактовой частотой 1,3 ГГц и выше ; 256 Мб ОЗУ и более ; MS Windows XP/Vista/7/10 ; Adobe Reader ; разрешение экрана 1024x768 ; привод CD-ROM. - Загл. с титул. экрана. - № госрегистрации: 0321903657

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 03.11.2015 N 1193 (ред. от 27.12.2019) "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (вместе с "Правилами осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", "Требованиями к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета, формируемого по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд")

<sup>5</sup> Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ

## RUSSIAN PRACTICE OF MONITORING IN THE SYSTEM OF MUNICIPAL AND PUBLIC PROCUREMENT

© 2020 Khairullina Dinara Ildarovna  
Student  
Samara State University of Economics  
E-mail: dinarahajrullina@gmail.com

**Keywords:** monitoring, oversight of procurement, the Russian practice, the main directions.

At present, monitoring of state and municipal procurement plays an important role. This process involves a certain order of observations from the procurement area, while functioning on a continuous collection, generalization and systematization, as well as evaluation of the implementation of purchases. The number of plans implemented by the state is also important. This scientific article discusses the main aspects of monitoring over state and municipal procurement.