

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

© 2020 Сидорова Анна Викторовна
старший преподаватель

© 2020 Ларикова Анна Игоревна
студент

Самарский государственный экономический университет
E-mail: an.sido@bk.ru, larikova-99@mail.ru

Ключевые слова: лицо с ограниченными возможностями, правовое регулирование, Конституция, законодательство, дискриминация, профессиональная реабилитация.

Статья посвящена исследованию нормативной базы защиты прав людей с ограниченными возможностями. В рамках статьи рассматриваются основные нормативно-правовые акты, призванные вставать на защиту прав и свобод инвалидов по всему миру, иными словами, на международном уровне.

Проблема правового регулирования прав лиц с ограниченными возможностями здоровья актуальна во все времена, так как инвалиды есть в любом государстве в любой период времени. Современный мир имеет тенденцию к распространению политики толерантности, гуманизма и противодействию дискриминации. Поэтому, нормативная база, касающаяся прав и свобод инвалидов представляет интерес для ее изучения и анализа. Существует ряд международных нормативных правовых актов, в которых содержатся основы определения прав указанной категории лиц и мероприятия по их реализации. Рассмотрим основные из них.

Конвенция ООН о правах инвалидов определяет людей с ограниченными возможностями, как имеющих стабильные долговременные отклонения в физическом, или психическом здоровье, сопровождающиеся сенсорными нарушениями, наличие которых осложняет взаимодействие с различными социальными объектами и не позволяют полноценно, без ограничений осуществлять свою жизнедеятельность. Другими словами, к данной категории относятся люди, для которых не представляется возможным в силу особенностей своего здоровья осуществлять такую же активность, как люди, не имеющие инвалидности. Это касается и повседневной жизни, перемещения, образования, труда, коммуникаций, досуга.

Следует привести определение понятия "инвалидность", приведенного в Международной классификации функционирования, инвалидности и здоровья (МКФ), которая трактует его как общее понятие, включающее три критерия - нарушения, ограничения в своей жизнедеятельности и ограничения участия в жизнедеятельности общества. Подразумевается, что нарушение означает проблема в функциях или строении тела; ограничение своей жизнедеятельности - препятствия, возникающие у индивида при осуществлении ка-

кой-либо повседневной активности, а ограничение участия - препятствия, возникающие при взаимодействии с окружающей социальной средой.

Иными словами, в трактовке понятия инвалидности, приведенной МКФ, первостепенное значение имеет негативное взаимодействие между человеком (с состоянием здоровья) и его или ее контекстуальными факторами (экологическими и личностными факторами).

Во всем мире более 1 миллиарда человек, или приблизительно 15% населения планеты, имеют какую-либо группу инвалидности. Около 110-190 миллионов человек возрастной категории 15 и более лет испытывают значительные трудности в функционировании. Кроме того, быстрое распространение хронических заболеваний и старение населения способствуют росту показателей инвалидности. Эта статистика является тревожной, так как практика показывает, что доступной среды для инвалидов во многих государствах до сих пор нет. Объекты общего пользования крайне редко доступны для инвалидов. Кроме того, инвалид вынужден обустраивать свое жилище особым образом, что также часто не представляется возможным ввиду слабой материальной поддержки государствами.

Важнейшим правовым документом, регулирующим права людей с ограниченными возможностями, является "Декларация о правах инвалидов", принятой 9 декабря 1975 года¹.

Данный документ ориентирован на поддержку, защиту и обеспечение полной реализации всех прав лиц с ограниченными возможностями и их основных свобод. Как уже было отмечено, речь идет о лицах, имеющих стабильные отклонения в физическом либо психическом здоровье, в силу которых взаимодействие с окружающей социальной средой значительно осложняется, и полноценная включенность в жизни социума не представляется возможной.

Помимо этого, Декларация приводит определение ряда ключевых понятий, таких как "общество", "речь", "дискриминация инвалидов", "адаптация"².

При рассмотрении Декларации о правах инвалидов, важно отметить, что она основана на принципах уважения достоинства; борьбы с дискриминацией; интеграции; толерантности; равенства возможностей; доступности; гендерного уважения и защиты детей.

Государства-участники данной Декларации обязаны обеспечивать и поощрять абсолютную реализацию всех прав и свобод индивида с ограниченными возможностями здоровья без какого-либо вида дискриминации. Инвалиды женского пола подвергаются дискриминации в большей степени. Странам необходимо осуществлять все меры, которые требуются для обеспечения реализации отраженных в Декларации прав и свобод женщин и девочек с ограниченными возможностями.

Для этого в частности необходимо информирование населения о правах, возможностях и роли инвалидов в обществе и государстве; преодоление стереотипов и предрассудков в отношении лиц с ограниченными возможностями. Эта цель может быть достигнута путем просвещения, взаимодействия со средствами массовой информации и эффективных информационно-просветительских кампаний.

Выше были приведены лишь некоторые положения данной Декларации.

Далее рассмотрим еще один ключевой документ, а именно Конвенцию №159 "О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов"³. Занятость особенно важна для полноценной жизнедеятельности инвалидов, ведь она способствует обеспечению сред-

ствами для жизни и медицинскими препаратами, которые характеризуются крайне высокими ценами в современных условиях.

В рекомендации № 168 данной Конвенции приведены меры по оказанию содействия занятости инвалидов⁴:

- решить проблему трудоустройства инвалидов на федеральном уровне, финансировать из государственного бюджета работодателей, стимулировать работу по обучению с последующим трудоустройством указанной категории лиц;
- оказание правительством соответствующей помощи в создании различных видов специализированных предприятий для инвалидов, которые не имеют реальной возможности получить работу на неспециализированных предприятиях;
- постоянно оказывать содействие соответствующим службам профессионального обучения и профессиональной подготовки инвалидов;
- поощрять информирование о положительных фактах успешной интеграции инвалидов в трудовую деятельность;
- освободить от внутреннего налогообложения и других отчислений, которыми облагаются при импорте или впоследствии определенные товары, необходимые реабилитационным центрам, производственным мастерским, предпринимателям и инвалидам и т.д.;
- предоставлять возможность получения образования инвалидами посредством дистанционного обучения;
- проводить мероприятия по профориентации с детьми и подростками из числа инвалидов.

Существуют и другие документы, в которых разъясняются вопросы реализации прав лиц с ограниченными возможностями, принятые еще в СССР: Конвенция № 128 от 29 июня 1967 г. "О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца"², Рекомендация № 131 от 29 июня 1967 г. "О пособиях по инвалидности, по старости, по случаю потери кормильца". Они отражают положения о круге лиц, имеющих право на пособие, условиях и порядке его выплаты. Данные документы заложили основу действующей политики, реализуемой в отношении инвалидов.

Важно также отметить, что 25 апреля 2012 года Российской Федерацией была ратифицирована Конвенция ООН о правах инвалидов (Convention of the Rights of People with Disabilities). Это значит, что наша страна приняла на себя обязательства по обеспечению прав инвалидов, противодействию дискриминации, и формированию доступной среды для улучшения уровня жизни инвалидов.

Важно также отметить, что важнейшими нормативными актами в Российской Федерации, которые призваны регулировать взаимоотношения между обществом и людьми с ограниченными возможностями, являются Конституция РФ⁴ и ФЗ №181 "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"⁵.

До того момента, как вступил в силу Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"⁵ принцип равных прав инвалидов и людей без каких-либо физических ограничений отсутствовал, а также отсутствовал запрет на дискриминацию человека по причине инвалидности в Российской Федерации - в реальной действительности данный факт в значительной степени тормозил осуществление инвалидами ряда установленных для них законодательством прав.

Важно также рассмотреть особенности правового регулирования прав людей с ограниченными возможностями в отдельных странах.

Права инвалидов в странах с развитой социальной сферой закрепляются различными механизмами.

Так, в Канаде основополагающий принцип равенства и борьбы с дискриминацией инвалидов содержится в Конституции. Одновременно с тем как в германском законодательстве, он же отражен в Основном законе, основной части Кодекса социального законодательства, законах "Об инвалидах", "О единообразии мер по реабилитации", "О противодействии безработице инвалидов". Среди законов, призванных осуществлять правовое регулирование вопросов соблюдения прав инвалидов в Великобритании следует выделить специальные законы "О недискриминации инвалидов", "О национальной помощи", "Об инвалидах" и др.

Международные документы - Конвенции и декларации в сфере прав и свобод инвалидов обязывают все государства-участники неукоснительно соблюдать содержащиеся в них принципы. Тем не менее, реальное положение дел таково, что не во всех государствах обеспечена абсолютная комплексная реализация и защита прав инвалидов.

Очевидно, что сложно реализовывать воздействие на государство, не соблюдающее законодательство в сфере защиты прав инвалидов или не уделяющее им должного внимания. Санкционная политика за неисполнение требований рассмотренных документов не проработана в достаточной для этого степени. Большинство государств используют указанные международные документы в сфере защиты прав инвалидов лишь в качестве основы для формирования внутренней законодательной базы. Таким образом, можно говорить о недостаточности реального эффективного действия данных международных соглашений во всех странах, принимающих в них участие. К тому же, рассмотренные документы существуют уже достаточно продолжительное время, а политическая, социальная, экономическая ситуация в странах постоянно изменяется, появляются другие приоритеты и законодатель нередко ориентируется на защиту прав преимущественно других категорий граждан. Все это свидетельствует о необходимости принятия новых международных документов, соответствующих "вызову времени" и распространения их действия по всему цивилизованному миру.

Что касается Российской Федерации, в настоящее время существуют положительные перспективы развития системы правового регулирования защиты прав инвалидов. В частности, в 2020 году ведется работа над государственной программой "Доступная среда" до 2025 года, которая подразумевает и усовершенствования соответствующей нормативной правовой базы.

¹ Декларация о правах инвалидов (принята резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.1975) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 10.03.2020).

Конвенция ООН о правах инвалидов (принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.2006) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 10.03.2020).

² Конвенция Международной Организации Труда N 128 о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (Женева, 29 июня 1967 г.) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 10.03.2020).

³ Конвенция Международной организации труда N 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (Женева, 20 июня 1983 г.) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 10.03.2020).

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 10.03.2020).

⁵ Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ (последняя редакция) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 10.03.2020).

LEGAL REGULATION OF THE RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES: HISTORY AND MODERNITY

© 2020 Sidorova Anna Victoriana
Senior Lecturer

© 2020 Larikova Anna Igorevna
Student

Samara State University of Economics
E-mail: an.sido@bk.ru, larikova-99@mail.ru

Keywords: person with disabilities, legal regulation, Constitution, legislation, discrimination, professional rehabilitation.

The article is devoted to the study of the legal regulation of the rights's of people with health disabilities protection. The article deals with the main legal acts designed to protect the rights and freedoms of persons with disabilities around the world - in other words, at the international level.

УДК 4414.349
Код РИНЦ: 10.00.00

СПЕЦИФИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

© 2020 Смирнов Олег Олегович*
студент

Самарский государственный экономический университет
E-mail: smirnovoleg199@gmail.com

Ключевые слова: таможенное право, культурные ценности, таможенный контроль.

В статье раскрывается разнообразие подходов к понятию "культурные ценности", а также рассматриваются правовые основы перемещения культурных ценностей через таможенную границу Российской Федерации.

* Научный руководитель - **Паулов Павел Александрович**, кандидат юридических наук, доцент.