

## PERSONAL SEARCH AS AN EXCLUSIVE FORM OF CUSTOMS CONTROL

© 2020 Persidskaya Aleksandra Andreevna  
Student  
Samara State University of Economics  
E-mail: spers98@mail.ru

**Keywords:** customs law, customs control, inspection, personal customs inspection, human rights and freedoms.

The article analyzes the legal nature of personal customs inspection, with an emphasis on the provisions of the Constitution of the Russian Federation on human rights and freedoms. During the study, gaps were identified regarding the existence of the legal concept of "personal customs inspection", as well as the limits of inspection. In accordance with the provisions of the Constitution of the Russian Federation, it is proposed to fix these gaps in the form of a separate federal law, since the nature of personal search is closely related to the restriction of human rights and freedoms.

УДК 340  
Код РИНЦ 6505-2020

## ИННОВАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

© 2020 Петроградская Альбина Александровна  
кандидат юридических наук, доцент кафедры теории права и философии  
Самарский государственный экономический университет  
E-mail: petrogradckaya@yandex.ru

**Ключевые слова:** финансирование, муниципальный бюджет, местное самоуправление, муниципальные облигации, бук-билдинг, фандрайзинг.

Данная статья посвящена исследованию вопросов финансирования муниципальных образований. Автор, в частности, указывает на имеющую место в настоящее время нехватку бюджетных средств для полноценного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий. Для пополнения местных бюджетов используются различные механизмы, среди которых в статье отмечаются выпуск муниципальных облигаций и фандрайзинг.

Существующая в РФ система муниципального управления и местного самоуправления, включая и ее финансовую модель, определена в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Для того, чтобы эффективно реализовывать свои полномочия, органы МСУ должны иметь необходимое количество финансовых ресурсов. Однако в настоящее время, как свидетельствует практика, у большинства муниципалитетов отсутствуют данные ресурсы в необходимом количестве. Причем разрыв между реальными потребо-

стями муниципальных образований в финансовых ресурсах и их фактическими доходами с каждым годом все увеличивается. Результатом подобного положения являются нереализованные, либо ненадлежащим образом исполняемые полномочия органов МСУ. В ситуации острого дефицита доходов у муниципалитетов органам местного самоуправления весьма затруднительно эффективно использовать свои ресурсы и имущество для социального и инфраструктурного развития соответствующих территорий, решать вопросы местного значения, обозначенные в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Среди бюджетных расходов муниципалитетов, в первую очередь нуждающихся в полномочном финансировании, следует отметить социальные обязательства, реализацию жилищной политики и т.д. Органы МСУ по мере сил стараются решить проблему дефицита местного бюджета, однако ситуация продолжает ухудшаться<sup>1</sup>. Таким образом в настоящее время очевидно, что для эффективного социально-экономического развития муниципальным образованиям необходимо наращивать собственную финансовую базу и разрабатывать инновационные механизмы финансирования.

Одним из способов финансирования муниципалитетов является выпуск муниципальных облигаций, цель которого - финансирование бюджета муниципального образования.

Муниципальные облигации характеризуются достаточно низким риском (в зависимости от кредитного рейтинга эмитента) и высокой ликвидностью (показатели их оборачиваемости по своим значениям и тенденциям идентичны корпоративным облигациям). Анализ видов муниципальных облигаций показал, что они могут быть как именными, так и на предъявителя; общего покрытия и доходными (целевыми). Облигации общего покрытия не привязываются к финансированию того или иного объекта или проекта, они нацелены на решение общих вопросов муниципального образования. Такого рода ценные бумаги менее распространены, нежели целевые облигации. В отличие от них, доходные муниципальные облигации выпускаются с целью финансирования определенного инвестиционного проекта и погашаются доходами от его реализации.

С целью организации эмиссии муниципальных облигаций, а также для их обслуживания, органы МСУ обращаются к специалистам - профессиональным участникам рынка ценных бумаг, которые размещают их среди инвесторов. Если необходимо реализовать крупные займы, то для этого формируются временные финансовые объединения (синдикаты). Квалифицированный организатор выпуска облигаций обеспечивает эмитенту качественную подготовку и реализацию процедур по выпуску и размещению облигаций<sup>2</sup>.

Одним из современных способов, распространенным в мировой практике размещения облигаций, в том числе муниципальных, выступает бук-билдинг.

Бук-билдинг представляет собой процесс составления книги заявок инвесторов в ходе размещения для определения равновесной цены размещения. Книгу заявок на приобретение муниципальных облигаций открывает Эмитент в лице Генерального агента. Данная книга заявок открывается на конкретный срок, который, в случае необходимости, может быть продлен или сокращен.

Особенностью размещения муниципальных образований с помощью бук-билдинга является возможность осуществить удовлетворение поданных заявок пропорционально. Такая возможность предусматривается в эмиссионных документах. При проведении бир-

жевого бук-билдинга возможно автоматизированное пропорциональное удовлетворение как в отношении части заявок, так и в отношении всех поданных заявок.

Бук-билдинг позволяет идентифицировать объем и доходность ценных бумаг на дату размещения будет, а также предоставляет возможность регулирования периода сбора заявок в зависимости от ситуации на рынке<sup>3</sup>.

Для успешного размещения муниципальных облигаций необходим кредитный рейтинг эмитента. Обязательным для размещения облигаций, соответствующих требованиям для включения в Ломбардный список и в Первый уровень Котировального списка АО "Московская биржа", является наличие кредитного рейтинга от аккредитованных ЦБ РФ агентств "Эксперт РА" или "АКРА (АО)". С 14 июля 2017 г. при включении в Ломбардный список Банка России муниципальных облигаций требуется наличие у эмитентов и их выпусков облигаций кредитного рейтинга на уровне не ниже: "Эксперт РА" - ruBBB или "АКРА (АО)" - BBB(RU).

Требования к уровням кредитных рейтингов эмитентов/выпусков облигаций, применяемых для включения и поддержания ценных бумаг в Первом уровне Котировального списка Московской Биржи, следующие: кредитный рейтинг по международной шкале: "Fitch" - BB-, "S&P" - BB-, "Moody's" - B1; по национальной шкале: "Эксперт РА" - ruBBB, "АКРА (АО)" - BBB (RU).

Несомненно, инвестиционную привлекательность облигаций во многом определяет присвоение эмитенту или отдельному выпуску облигаций рейтинга от международного рейтингового агентства, что снижает затраты эмитента по обслуживанию долга.

Муниципальные облигации уступают по объему как федеральным, так и корпоративным облигациям. Тем не менее, к 2012 г. прекратилась стагнация данного сегмента долгового рынка, а в последние годы отмечается восстановление интереса инвесторов к рынку субфедеральных и муниципальных облигаций на фоне снижения объемов банковского кредитования. Увеличивается количество заемщиков на рынке субфедеральных и муниципальных облигаций, растет количество эмитентов и объем новых выпусков.

В настоящее время эмиссия облигаций как источник финансирования муниципальных бюджетов становится все более привлекательной по сравнению с банковским кредитованием по ряду причин:

- с учетом сроков привлечения средств стоимость облигационного финансирования ниже стоимости банковских кредитов;

- облигации позволяют привлекать финансовые ресурсы на более длительные сроки: от одного до тридцати лет (субфедеральные ценные бумаги) и от одного до десяти лет (муниципальные ценные бумаги);

- в отличие от банковских кредитов, которые чаще всего погашаются по истечении срока кредитного договора, по облигационным выпускам могут быть предусмотрены: оферта - предложение о досрочном выкупе облигаций или амортизация долга - частичное погашение номинальной стоимости выпуска в конце купонных периодов. Оферта и амортизация долга позволяют снижать затраты по обслуживанию долга субъектов Федерации и муниципальных образований и увеличивать гибкость в управлении их долгом;

- облигации позволяют привлекать (при определенных условиях) больший объем заимствований по сравнению с банковским кредитом;

- диверсификация состава кредиторов (облигационеров), что позволяет снизить не-системный риск;

- при выпуске облигаций создается публичная кредитная история, что повышает кредитный рейтинг заемщика, его финансовую и информационную устойчивость.

Для инвесторов муниципальные облигации привлекательны не только высоким уровнем надежности и ликвидности, но и наличием налоговых преференций по налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц<sup>4</sup>.

Также в деле финансирования муниципальных образований интерес представляет фандрайзинг. Данный термин родом из США, где его применяли для финансирования так называемого третьего сектора. Этот инструмент направлен на поиск и привлечение недостающих финансовых средств для реализации муниципальных программ и проектов. Сегодня имеется много источников таких средств, в том числе федеральные и региональные программы. Общественные организации, партии, фонды и коммерческие предприятия также распределяют значительные средства в виде грантов и средств софинансирования.

Важно заметить, что фандрайзинг не является по сути поиском и привлечением инвестиций. Целью инвестора при вложении средств является получение прибыли, а при фандрайзинге финансовые ресурсы привлекаются для некоммерческих проектов, не подразумевающих прибыль.

В современных условиях особое внимание уделяется привлечению дополнительных доходов в местные бюджеты. В качестве такого дохода могут выступать средства от использования имущества, такие как арендная плата за пользование муниципальным имуществом. В отличие от налоговых доходов, получение которых жестко регламентировано федеральным законодательством, в вопросах определения арендной платы за пользование муниципальным имуществом органы местного самоуправления более свободны.

В данной статье были рассмотрены лишь некоторые механизмы финансирования муниципальных образований. Использование рассмотренных, а также иных инновационных методов пополнения местных бюджетов целесообразно для наиболее эффективной реализации органами местного самоуправления своих полномочий и успешного развития муниципалитетов.

---

<sup>1</sup> Забнина Г.Г. Финансы местного бюджета как особая категория экономических отношений // В сборнике: Современные проблемы социально-экономических систем в условиях глобализации. Сборник научных трудов X Международной научно-практической конференции, посвященной празднованию 20-летия Института экономики НИУ "БелГУ". 2017. С. 170.

<sup>2</sup> Соколицын А.С., Иванов Д.В., Леонтьев Д.Н., Соколицына Н.А. Совершенствование механизмов финансирования муниципальных образований // СПб.: Изд-во Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого", 2018. С. 55.

<sup>3</sup> Маслова Е.В. Муниципальные облигации как инструмент финансирования бюджета // В сборнике: Проблемы развития национальной экономики на современном этапе Материалы Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор А.А. Бурмистрова [и др.]. 2019. С. 287.

<sup>4</sup> Савельева А.Р. Муниципальные облигации как инструмент финансирования бюджета // Вестник современных исследований. 2019. № 3.10 (30). С. 21-22.

## INNOVATIVE MECHANISMS FOR FINANCING MUNICIPALITIES

© 2020 Petrogradskaya Albina Alexandrovna  
Ph. D., Associate Professor of Theory of Law and Philosophy Department  
Samara State University of Economics  
E-mail: petrogradckaya@yandex.ru

**Keywords:** Financing, municipal budget, local government, municipal bonds, book building, fund-raising.

This article is devoted to the study of issues related to the financing of municipalities. The author, in particular, points to the current lack of budget funds for the full implementation of local government authorities. Various mechanisms are used to Supplement local budgets, including the issue of municipal bonds and fundraising.

УДК 342  
Код РИНЦ 10.00.00

## МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

© 2020 Преснякова Виктория Владимировна\*  
студент  
Самарский государственный экономический университет  
E-mail: presnyakova.vicky@yandex.ru

**Ключевые слова:** социальное предпринимательство, государственная поддержка, социальные проблемы, некоммерческие организации.

В данной статье рассматриваются меры поддержки социального предпринимательства в России. Проведен анализ НПА, регулирующих деятельность предпринимателей, а также меры, способствующие дальнейшему развитию социального предпринимательства.

В настоящее время вопросы распространения социально ориентированных предприятий как одного из эффективных способов решения общественных проблем включены в политическую повестку многих стран. Все это связано с ростом внимания к вопросам социальной ответственности и переосмыслением роли государства в экономике. Благодаря этому распространение получил не только аутсорсинг государственных программ социальной поддержки и персонализация оказания социальных услуг, но и социально ориентированное инвестирование.

Как известно, цель деятельности предпринимателей состоит в систематическом получении прибыли как от пользования имуществом, так и от продажи товаров и выполнения работ или оказания услуг. Исходя из вышесказанного, цели социального предприятия

---

\* Научный руководитель - **Паулов Павел Александрович**, кандидат юридических наук, доцент.