

ЛИЧНЫЙ ДОСМОТР КАК ИСКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ФОРМА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

© 2020 Персидская Александра Андреевна*
студент
Самарский государственный экономический университет
E-mail: spers98@mail.ru

Ключевые слова: таможенное право, таможенный контроль, досмотр, личный таможенный досмотр, права и свободы человека.

В статье проведен анализ правовой природы личного таможенного досмотра с акцентом на положения Конституции РФ о правах и свободах человека. В ходе исследования выявлены пробелы касаясь наличия самого юридического понятия личного таможенного досмотра, а также пределов досмотра. В соответствии с положениями Конституции РФ предлагается закрепить указанные пробелы в виде отдельного федерального закона, поскольку природа личного досмотра тесно связана с ограничением прав и свобод человека.

Содержание понятия таможенного контроля приведено в соответствии с Конвенцией 1973 года¹, согласно которым контроль должен быть направлен только на обеспечение соблюдения таможенного законодательства. Стандарт 6.1 предусматривает, что все товары, прибывающие или убывающие с таможенной территории подлежат контролю - на данном стандарте основывается значение таможенного контроля.

Законодатель определяет таможенный контроль как "комплекс действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров в сфере таможенного регулирования и законодательств государств-членов о таможенном регулировании"². Под совершаемыми действиями понимаются формы контроля, к которым в соответствии со ст. 322, отнесен и личный таможенный досмотр².

Таможенный контроль неразрывно связан с соблюдением прав и свобод человека. Основной закон³ называет права и свободы человека - высшей ценностью. На практике же не исключается возможность их ограничения.

Следует так же отметить, что под личным таможенным досмотром законодатель подразумевает "досмотр лица, которое следует через таможенную границу Союза, а так же находится в зоне таможенного контроля, в транзитной зоне международного аэропорта". С указанной позиции осуществление личного таможенного досмотра является ограничением и отвечает его признакам: необходим для защиты основ конституционного строя, а так же прав и законных интересов других лиц. В связи с этим личный досмотр обычно именуется "исключительной формой". Личный досмотр должен проходить исключая унижение достоинства и причинения вреда здоровью и имуществу досматриваемого.

* Научный руководитель - **Паулов Павел Александрович**, кандидат юридических наук, доцент.

Личный таможенный досмотр имеет место быть при наличии фактического и юридического основания. Первым является: достаточные основания предположить, что конкретное лицо скрывает при себе/добровольно не выдает товары, которые перемещаются через таможенную границу с нарушением, законодательства². Должностные лица могут получить такую информацию из различных источников начиная с сообщений и заявлений российских и иностранных лиц и заканчивая правоохранительными службами иностранных государств. Юридическим основанием проведения досмотра будет являться решение уполномоченного должностного лица таможенного органа о проведение личного таможенного досмотра в отношении конкретного лица. Рассматриваемая мера является процедурой, в процессе проведения которой происходит выявление признаков нарушения таможенного законодательства. Она также гарантирует обеспечение соблюдения таможенного законодательства всеми участниками внешней торговли.

Проведя анализ действующего законодательства, становится заметно, что юридическая формулировка "Личного досмотра" отсутствует. В науке оно мало разработано, и ученые в основном оперируют положениями ТК Евразийского экономического союза. Предлагается ввести юридическую формулировку понятия "личный таможенный досмотр".

Следует так же обратить внимание на обязанность государства о соблюдении прав и свобод человека. В случае причинения вреда имуществу в ходе личного досмотра, возникшего по причине неправомерных действий работников таможенного органа, досматриваемое лицо может реализовать право на возмещение причиненного вреда⁴.

Личный таможенный досмотр, несомненно, является исключительной мерой контроля, к которой могут прибегать служащие таможенных органов при наличии должных оснований и поводов. Исключительность рассматриваемой меры подчеркивается тем, что в ходе личного таможенного досмотра объектом осмотра является само физическое лицо, что тесно связано с правами человека. Как указывалось ранее, необходимо законодательно закрепить юридическое определение личного таможенного досмотра, например: личный таможенный досмотр -принудительное обследование гражданина, его одежды и вещей с целью обнаружения товаров, перемещаемых через таможенную границу с нарушением законодательства. Под товарами в данном случае следует понимать объектами нарушения таможенных правил, контрабандные товары (документы, вещи, иные предметы). Так же необходимо закрепить пределы досмотра. Поскольку личный досмотр связан с ограничением прав и свобод человека, необходимо в соответствии со ст. 55 Конституции РФ конкретизация должна иметь силу Федерального закона.

¹ "Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур" (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999)

² "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).

³ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

⁴ Таможенный контроль [Электронное издание] : учеб. пособие для студентов вузов / С.Н. Ревина, П.А. Паулов, Д.В. Борякин. - Самара : Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2018.

PERSONAL SEARCH AS AN EXCLUSIVE FORM OF CUSTOMS CONTROL

© 2020 Persidskaya Aleksandra Andreevna
Student
Samara State University of Economics
E-mail: spers98@mail.ru

Keywords: customs law, customs control, inspection, personal customs inspection, human rights and freedoms.

The article analyzes the legal nature of personal customs inspection, with an emphasis on the provisions of the Constitution of the Russian Federation on human rights and freedoms. During the study, gaps were identified regarding the existence of the legal concept of "personal customs inspection", as well as the limits of inspection. In accordance with the provisions of the Constitution of the Russian Federation, it is proposed to fix these gaps in the form of a separate federal law, since the nature of personal search is closely related to the restriction of human rights and freedoms.

УДК 340
Код РИНЦ 6505-2020

ИННОВАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

© 2020 Петроградская Альбина Александровна
кандидат юридических наук, доцент кафедры теории права и философии
Самарский государственный экономический университет
E-mail: petrogradckaya@yandex.ru

Ключевые слова: финансирование, муниципальный бюджет, местное самоуправление, муниципальные облигации, бук-билдинг, фандрайзинг.

Данная статья посвящена исследованию вопросов финансирования муниципальных образований. Автор, в частности, указывает на имеющую место в настоящее время нехватку бюджетных средств для полноценного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий. Для пополнения местных бюджетов используются различные механизмы, среди которых в статье отмечаются выпуск муниципальных облигаций и фандрайзинг.

Существующая в РФ система муниципального управления и местного самоуправления, включая и ее финансовую модель, определена в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Для того, чтобы эффективно реализовывать свои полномочия, органы МСУ должны иметь необходимое количество финансовых ресурсов. Однако в настоящее время, как свидетельствует практика, у большинства муниципалитетов отсутствуют данные ресурсы в необходимом количестве. Причем разрыв между реальными потребо-