

НЕКОТОРЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

© 2020 Латышкина Дарья Евгеньевна*

студент

Самарский государственный экономический университет

E-mail: wepotok777@yandex.ru

Ключевые слова: институты публичной власти, государственные и муниципальные нужды, поставщик (подрядчик, исполнитель), цифровизация, единая информационная система, электронная площадка, электронная процедура.

Статья посвящена рассмотрению особенностей осуществления закупочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом воздействия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Освещена принципиальность использования сервисов цифровизации с точки зрения обеспечения добросовестной конкурентной борьбы участников закупки и снижения коррупционных рисков в структуре взаимодействия заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя). Выделены иные направления совершенствования государственных закупок с учетом воздействия современных тенденций правового пространства РФ.

Процессуальные особенности осуществления закупок, установленные рамками Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее - Закон)¹, направлены, с одной стороны, на облегчение и легитимизацию взаимодействия институтов публичной власти с рыночными субъектами, а с другой, на поставку товаров (работ, услуг) для органов государственной и муниципальной власти на наиболее выгодных условиях, предусмотренных с целью рационального расходования бюджетных средств². Так, ст. 3 Закона устанавливает, что контрактная система в сфере закупок представляет собой всестороннее взаимодействие участников закупки с целью обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемое на базе использования единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок и регламентированное совокупностью соответствующих нормативно - правовых актов РФ¹.

Актуальной проблемой системы осуществления закупок становится недобросовестная конкуренция, препятствующая равноправной и эффективной борьбе всех участников закупки. Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ устанавливает важность обеспечения открытого экономического пространства, способствующего беспрепятственному перемещению товаров и услуг и созданию условий для эффективного функционирования всех рынков экономики (ст. 1)³. Однако создание видимости ле-

* Научный руководитель - **Паулов Павел Александрович**, кандидат юридических наук, доцент.

гальной борьбы в целях заключения контракта идет вразрез с правовыми нормами Закона № 135-ФЗ, что побуждает говорить о необходимости интеграции различных государственных электронных сервисов для развития единого информационно - экономического пространства.

В современных условиях развития правового государства РФ наблюдается рост числа правонарушений, совершенных в системе государственных и муниципальных закупок. Согласно данным аудиторской проверки, проведенной Счетной палатой РФ, к 2018 году число нарушений в сфере государственных закупок выросло по сравнению с аналогичным показателем 2016 года в 5,5 раз, что сопоставимо с суммой потерянных бюджетом доходов в размере 294,6 млрд. рублей⁴. Правонарушения связаны как с несоблюдением положений законодательства, так и с коррупционными преступлениями в экономике. Для сравнения в 2017 году общая сумма нарушений составляла 119 млрд. рублей, что в 2,2 раза выше уровня 2016 года⁴.

В связи с этим в целях снижения коррупционной составляющей, для обеспечения легальности и прозрачности реализуемых циклов закупочной деятельности законодатель декларирует важность использования ЕИС при обеспечении взаимодействия заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя)⁵. Осуществление закупок посредством использования online - возможностей, соответствующих общемировым тенденциям, способствует достижению ряда преимуществ электронных закупок перед иными способами реализации закупочной деятельности:

1. поставщикам предоставляется возможность работы с планами закупок;
2. информационный портал государственных закупок знакомит исполнителей с обширным числом проводимых заказчиком тендеров;
3. электронные площадки предоставляют более широкий информационный перечень товаров (работ, услуг), необходимых заказчику для удовлетворения государственных и муниципальных нужд;
4. в условиях действующих электронных площадок заказчик более осведомлен о самом исполнителе и специфике его деятельности⁶.

Предполагается, что внедрение информационных технологий в процесс закупочной деятельности будет способствовать росту конкуренции участников закупки за контракт, что, в свою очередь, спровоцирует улучшение качества закупаемых товаров (работ, услуг).

Наряду с указанными достоинствами цифровизации контрактной системы стоит упомянуть о существующих недостатках, среди которых выделяют, во-первых, необходимость наличия электронной цифровой подписи, особенности оформления которой вызывают трудности у некоторых поставщиков. С другой стороны, от участников закупки требуется аккредитация на одной из электронных торговых площадок, регламентированных законодателем, что также вызывает сложности у ряда исполнителей.

Тенденции развития цифровой экономики как системы, в структуре которой распространяются экономические и правовые отношения, основанные на применении цифровых технологий, сказываются на системе государственных и муниципальных закупок в том смысле, что продуцируют автоматизацию закупочных процессов, удовлетворение потреб-

ностей во внедрении новых технологий и информационных решений. Также речь идет об интеграции таких сервисов как blockchain, способствующего в т.ч. использованию электронного документооборота в закупке на этапе исполнения контракта, чат-ботов, искусственного интеллекта и т.д.⁷. Помимо прочего демонстрируют популярность такие инструменты проведения закупок как когнитивные системы, используемые заказчиком в момент принятия решений, виртуальные помощники, роботизация в транзакциях, а также предиктивная аналитика по закупкам, направленная на прогнозирование наиболее предпочтительного заказчика для поставщика с учетом особенностей предыдущей его деятельности.

Для построения конкурентной среды и пресечения коррупциогенности сферы закупок наряду с внедрением элементов цифровизации необходимо придерживаться ряда нижеисследующих направлений:

1. Является целесообразным легализовать информацию о государственных контрактах, сделав ее открытой и доступной для всех субъектов экономического пространства. Неконкурентные формы закупок должны использоваться исключительно для ограниченных сфер, связанных с обеспечением национальной безопасности государства и защитой его интересов. Такого рода исключения должны выноситься для ознакомления общественности и публично аргументироваться.

2. Необходимо внедрять современные инструменты мониторинга, анализа и контроля показателей риска, фигурирующих среди данных сферы осуществления государственных закупок. Это позволит, с одной стороны, повысить качество расходования бюджетных средств, а с другой, будет направлено на выявление и нивелирование признаков мошенничества и коррупции.

3. Привлечение субъектов гражданского общества к осуществлению мониторинга с получением обратной связи на всех этапах закупочной деятельности является результативным фактором в целях снижения недобросовестной конкуренции. Данная мера не только будет способствовать тесному взаимодействию и росту доверия среди участников закупки, но и созданию условий для развития единого, прозрачного рынка.

4. Снижение случаев заключения контракта с единственным поставщиком также будет направлено на развитие конкурентных форм борьбы среди участников закупки.

5. Упрощение правовых норм, связанных с процессуальными особенностями закупочной деятельности, будет способствовать деbüroкратизации закупок, что также является важным с точки зрения достижения конкурентоспособности контрактной системы обеспечения государственных и муниципальных нужд. Речь, к примеру, идет о внедрении упрощенной досудебной процедуры расторжения контракта.

Таким образом, можно отметить, что сама по себе практика осуществления государственных закупок посредством использования online - сервисов полностью не ликвидирует случаи недобросовестной конкуренции. Однако она максимально способствует снижению коррупционной составляющей в контексте взаимодействия заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика) и росту конкуренции при определении поставщиков товаров (работ, услуг) в едином информационном пространстве Российского государства. Помимо прочего можно добавить, что дальнейшее продвижение случаев использования электрон-

ных площадок при осуществлении закупки будет способствовать легализации и легитимизации добросовестной борьбы участников закупочной деятельности.

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2020) // Консультант Плюс: справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения 13.03.2020)

² Муниципальное право [Электронное издание] : учеб. пособие для студентов вузов / С.Н. Ревина, П.А. Паулов, Д.В. Борякин. - Самара : Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2018.

³ О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 01.03.2020) // Консультант Плюс: справ. правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/ (дата обращения 13.03.2020)

⁴ Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год // Счетная палата Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ach.gov.ru/promo/goszakupki-2018/index.html> (дата обращения 13.03.2020)

⁵ Управление закупками и заказами [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов вузов / С.Н. Ревина, П.А. Паулов, Д.В. Борякин. - Самара : Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2018. - 1 электрон. опт. диск. - Систем. требования: процессор Intel с тактовой частотой 1,3 ГГц и выше ; 256 Мб ОЗУ и более ; MS Windows XP/Vista/7/10 ; Adobe Reader ; разрешение экрана 1024x768 ; привод CD-ROM. - Загл. с титул. экрана. - № гос. регистрации: 0321900387

⁶ Шмелева М. В. Цифровые технологии в государственных и муниципальных закупках: будущее или реальность // Актуальные проблемы российского права. 2019. №12 (109). С. 36 - 41.

⁷ Шулятьев В. Э. Цифровизация закупок: плюсы и минусы перехода к электронным закупкам // Молодой ученый. 2019. №22. С. 71-73.

⁸ Сычев А.Л. Правовое регулирование закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков // Actualscience. 2017. № 1. Т.3. С. 104 - 107.

SOME ELEMENTS OF DIGITALIZATION OF PUBLIC PROCUREMENT

© 2020 Latushkina Darya Evgenievna
Student

Samara State University of Economics
E-mail: wepotok777@yandex.ru

Keywords: institutions of public power, state and municipal needs, supplier (contractor, performer), digitalization, unified information system, electronic ploschadka, electronic procedure.

The article deals with the peculiarities of procurement for state and municipal needs taking into account the impact of the Federal law "On contract system in procurement of goods, works, services for state and municipal needs" dated 05.04.2013 № 44-FZ. The article highlights the principle of using digitalization services in terms of ensuring fair competition among procurement participants and reducing corruption risks in the structure of interaction between the customer and the supplier (contractor, performer). Other directions of improving public procurement are highlighted, taking into account the impact of modern trends in the legal space of the Russian Federation.