

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОЦЕССА ОПТИМИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И ЗАКАЗОВ

© 2020 Бородинова Виктория Витальевна\*  
студент

Самарский государственный экономический университет  
E-mail: borodinova.viktoriya.1999@mail.ru

**Ключевые слова:** государственные закупки, законодательство, оптимизация, заказ, контракт, бюджет.

В статье исследуется вопрос реформирования системы государственных закупок и заказов. Автором статьи проанализированы спорные моменты оптимизации системы государственных закупок и заказов. Рассмотрен вопрос относительно актуальности действующего механизма нормативной и правовой базы, а также дана оценка предложенных законодателем изменениям. Методология исследования - анализ научной литературы по заданной теме, а также практического опыта по заданной проблематике.

Процесс оптимизации закупок в сфере государственного сектора переживает серьезные изменения. Эти действия связаны с тем, что данная процедура является важнейшим способом повышения эффективности в сокращении расходов бюджета, а вследствие и способом освобождения денежных ресурсов для перенаправления и их использования на обеспечение иных целей, потребностей и нужд<sup>5</sup>. Именно по этой причине законодатель выделил отдельный федеральный закон, который позволяет контролировать данную сферу деятельности определенными правилами<sup>1</sup>. Возможности, которые открываются благодаря оптимизации покупок огромны, однако совершенствование системы закупок сопряжено с множеством трудностей. Кроме экономии денежных средств, данный способ модернизации позволяет обеспечить государство большим количеством преимуществ, в числе которых находится один из ведущих факторов - прозрачность. Система прозрачности состоит в том, что руководители обладают точной информацией о ситуации, которой находятся денежные потоки, а значит и принимать более разумные решения в достижении целей. Также стоит отметить, что единые стандарты оптимизации позволяют повысить уровень соответствия нормативно-правовым требованиям и указаниям, что помогает увеличить стабильность всего механизма проведения тендеров<sup>2</sup>.

Система закупок состоит из одиннадцати способов закупок, которая является довольно громоздкой и разветвленной. По причине этого сложного механизма заказчики и поставщики сталкивались определенными сложностями, связанными с идентификацией процедуры в каждом индивидуальном случае. Законодатель планирует сократить и унифицировать данную систему до трех наиболее общих, которые могут включить в себя оставшиеся: конкурс, аукцион и запрос котировок. Объяснить эту модернизацию возможно

---

\* Научный руководитель - **Паулов Павел Александрович**, кандидат юридических наук, доцент.

тем, что конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс и запрос предложений является более индивидуализированными видами, единого по формированию процедуры проведения открытого конкурса. Данное нововведение также актуально по той причине, что исключению подлежат те способы закупок, которые не востребованы на практике и имеют сложное описание. Исходя из существующей ситуации, именно этот шаг позволит избежать сложных процедур в проведении тендеров.

Еще одним спорным моментом и актуальной проблемой в сфере закупок следует считать участие в исполнении государственных заказов фирм однодневок, которые в свою очередь подрывают весь механизм государственных закупок. Введение универсальной стоимостной предквалификации, которая в свою очередь диктует необходимость наличия опыта исполнения госконтракта с сохранением специальной переквалификации в отношении закупок отдельных видов товаров, работ и услуг. Порог допуска к участию в закупках стоимостью более 20 миллионов рублей будет предоставляться лишь тем участникам, которые уже имеют исполнения государственного или муниципального контракта в размере не менее 20% от начальной или же максимальной цены. Несмотря на то, что эти меры направлены на борьбу с мошенническими действиями, данный порог в большей степени монополизирует всю систему государственных закупок, так как при заданной системе преимущество получения заказов будет находится у больших компаний, которые в прошлом зарекомендовали себя на рынке, а следовательно молодые участники будут оказываться в невыгодном положении и не смогут, не смотря на их добросовестном исполнении своих обязательств участвовать в тендере<sup>3</sup>. Вследствие данной ситуации возникнет дефицит возможностей в развитии новых компаний.

Также, следует учесть и проблему бюрократического характера, с которой сталкиваются все участники процесса государственных закупок. На данный момент существует целая система типовых контрактов механизма государственных заказов и закупок. Для того, чтобы упростить всю процедуру и избавиться от архаизмов системы, предлагается ввести единую типовую форму контракта с типовыми условиями федерального и регионального органов исполнительной власти. Хотелось бы отметить и тот факт, что единая форма контракта позволит не только упростить всю систему, но и будет являться способом фиксации всех операций в информационном пространстве, то есть позволит создать единую электронную базу всех проводимых контрактов<sup>4</sup>. Эта процедура станет весомым толчком к развитию информационного правового пространства, а также регулирования всех процессов и этапов единого стандарта.

В заключение хотелось бы сказать, что не смотря на то, что весь процесс модернизации и реформирования правовой базы, которая касается контрактной системы в сфере закупок товаров государственных нужд начинает свое мощное развитие, все еще существует огромное количество пробелов и коллизий, с которыми сталкивается законодатель при его формировании. Процесс оптимизации является мощным инструментом и рычагом давления на бюджет страны, вследствие чего эта сфера обеспечения должна иметь налаженную работу, которая невозможна без развитого и совершенного по структуре реального времени механизма.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.02.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // СК РФ № 14, 08.04.2013, ст. 1652.

<sup>2</sup> П. А. Булдыгин, М. Д. Фаткуллина Оптимизация государственных закупок. Повышение качества поставляемых товаров и услуг // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. №4-2.

<sup>3</sup> Мария Михайловна Исаичева Перспективы декриминализации сферы осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд // Закон и право. 2020. №2.

<sup>4</sup> Бехер Вероника Виссарионовна, Лайченкова Наталия Николаевна Информатизация системы закупок для государственных (муниципальных) нужд: организационные и правовые вопросы // ИБР. 2018. №1 (30).

<sup>5</sup> Управления закупками и заказами [Электронный ресурс] : учеб. пособие / С.Н. Ревина, П.А. Паулов, Д.В. Борякин. - Самара : Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2019.

## ACTUAL PROBLEMS OF THE PROCESS OF OPTIMIZATION OF PUBLIC PURCHASES AND ORDERS

© 2020 Borodinova Viktoria Vitalievna  
Student

Samara State University of Economics  
E-mail: borodinova.vikroriya.1999@mail.ru

**Keywords:** public procurement, legislation, optimization, order, contract, budget.

The article examines the issue of reforming the public procurement system and orders. The author of the article analyzes the controversial issues of optimizing the system of public procurement and orders. The question of the relevance of the current mechanism of the regulatory and legal framework is examined, and an assessment is given regarding the changes proposed by the legislator. The research methodology is an analysis of the scientific literature on a given topic, as well as practical experience on a given topic.

УДК 347.9

Код РИНЦ 10.31.41

## К ВОПРОСУ О ТРЕБОВАНИЯХ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К СУДЕБНЫМ РЕШЕНИЯМ

© 2020 Борченко Ксения Денисовна  
студент

© 2020 Лошкарев Андрей Викторович  
доцент

Самарский государственный экономический университет  
E-mail: ksennia.borchenko@yandex.ru

**Ключевые слова:** судебное решение, законность, обоснованность, справедливость, целесообразность.

В статье рассматриваются требования к судебному решению, установленные в законодательстве и юридической литературе. Анализируются различные мнения ученых и нормы Гражданско-процессуального кодекса.